



Secretaría de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo.

¿Hacia dónde va la economía dominicana?

Juan Temístocles Montas

Secretario de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo.

Hotel Gran Almirante
Santiago, R.D.





ESQUEMA

1. Tendencias relevantes de la economía dominicana
2. ¿Converge la economía dominicana?
3. Los sectores económicos y su crecimiento: factores determinantes.
4. El FODA de la economía dominicana: una aproximación:
 1. Fortalezas y oportunidades
 2. Debilidades y amenazas
5. Las lecciones aprendidas.
6. Perspectivas de la economía: hacia dónde vamos.



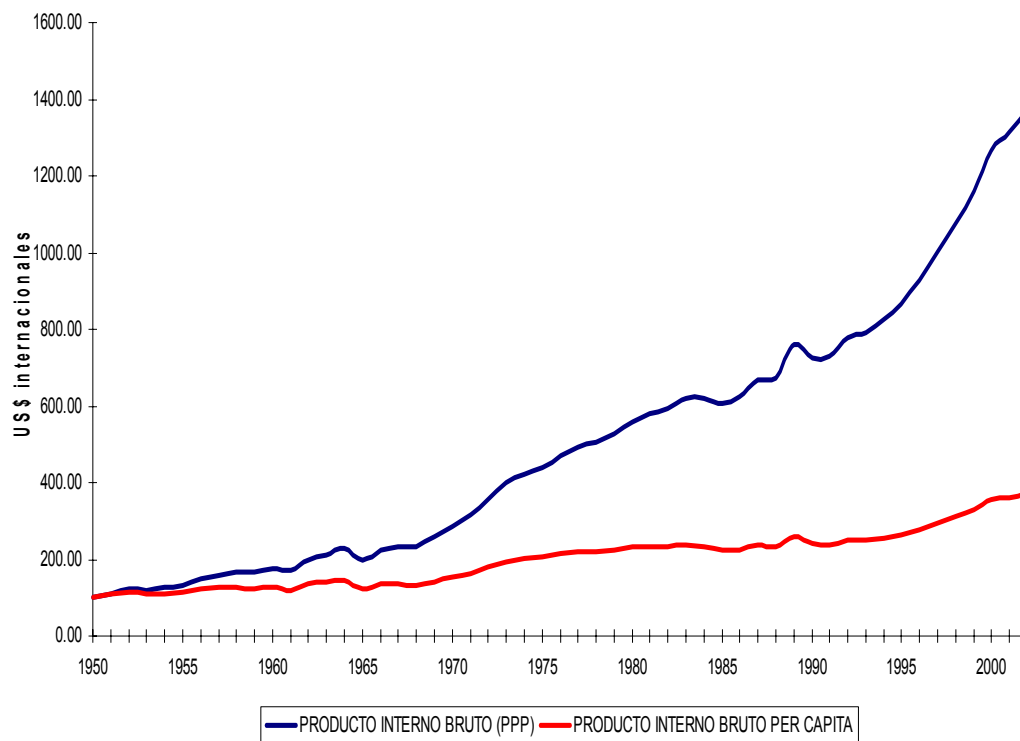
ESQUEMA

1.- Tendencias Relevantes de la Economía Dominicana

Tendencias Relevantes (1): Una de las características más notables de la economía dominicana en las últimas cinco décadas es la persistencia de la tendencia de crecimiento más rápido que el promedio de la región América Latina y el Caribe ... y su capacidad de pronta recuperación de episodios de caída de ese crecimiento.

- Desde los 50's hasta acá (2006), el crecimiento del PIB promedió **5.1%**, resultando la mayor de la región.
- *El ritmo de crecimiento es más acelerado en los últimos tres lustros*
- *Registra sólo siete episodios de crecimiento negativo: tres de ellos en los 60's.*
- *En cada caso, no ha rebasado más de un período (año), evidenciando la capacidad de recuperación rápida de la economía.*

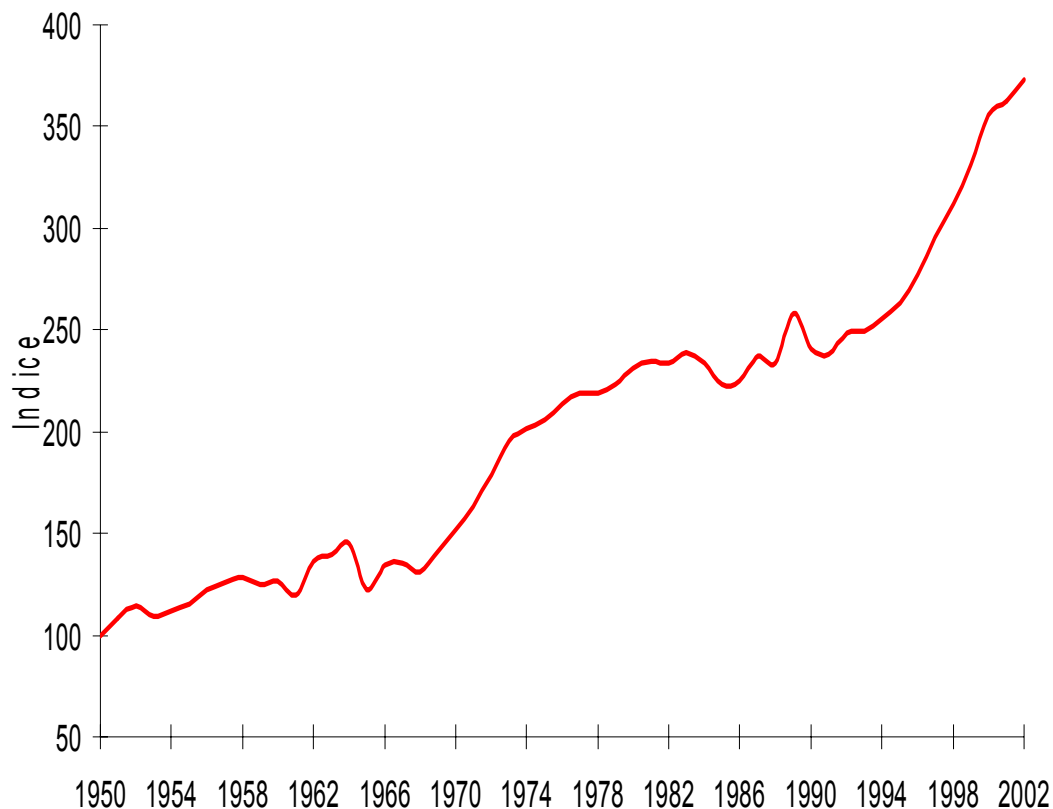
Evolucion del indice del PIB y el PIB per capita
1950-2002



Crecimiento del PIB per cápita (2): El rápido crecimiento del PIB per cápita cambió la calificación del nivel de desarrollo del país

- El producto per cápita creció a una tasa promedio anual de 2.7%.
- En 1974 el per cápita había duplicado el nivel de 1950 ...; se triplicó en 1998 y casi se multiplicó por cuatro, ocho años después (2006).

Evolucion del PIB per capita real



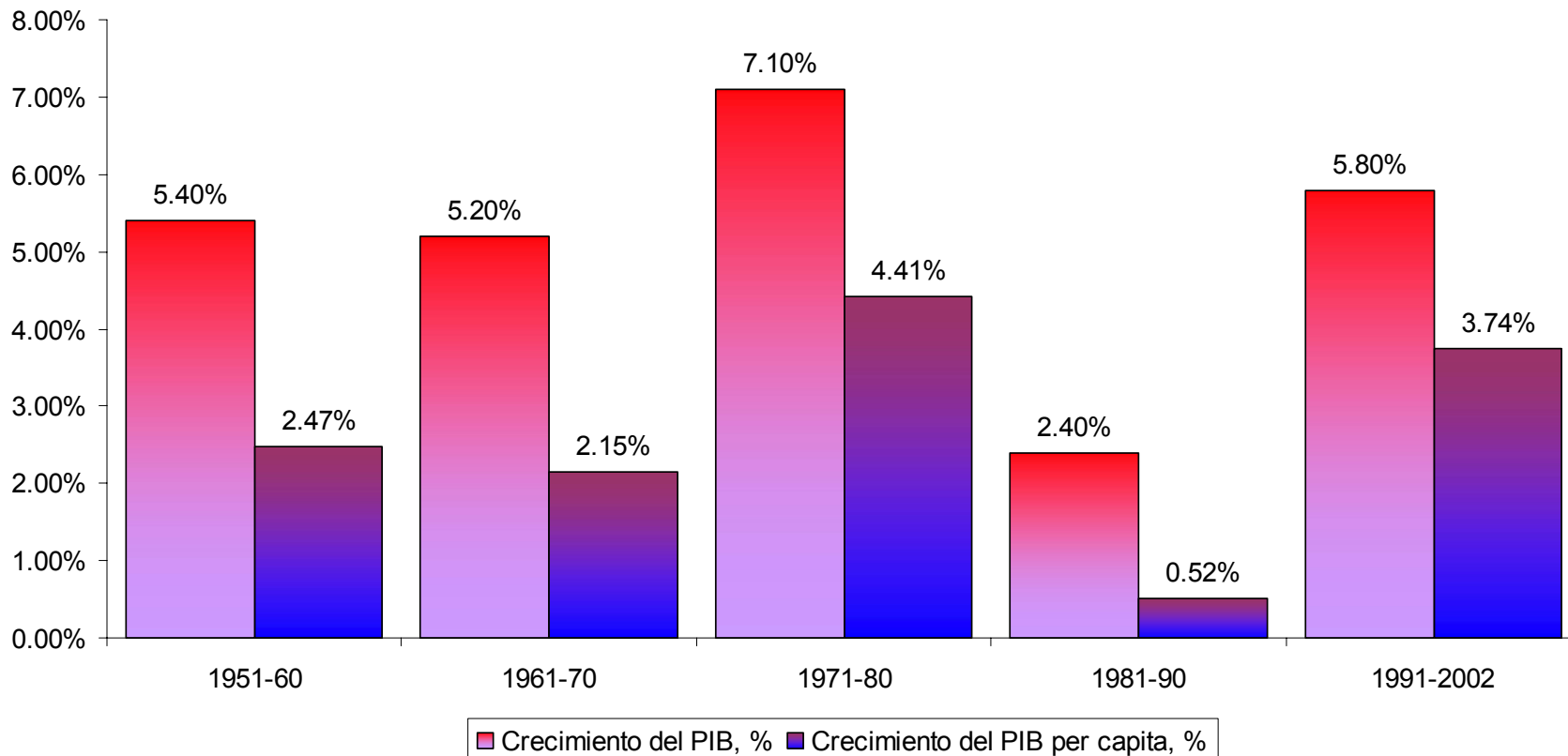
El gráfico se elaboró con la base de datos de Angus Maddison. Se toma el PIB per cápita de 1950 como Índice 100



Otra tendencia relevante: El ritmo desigual del PIB por habitante: A

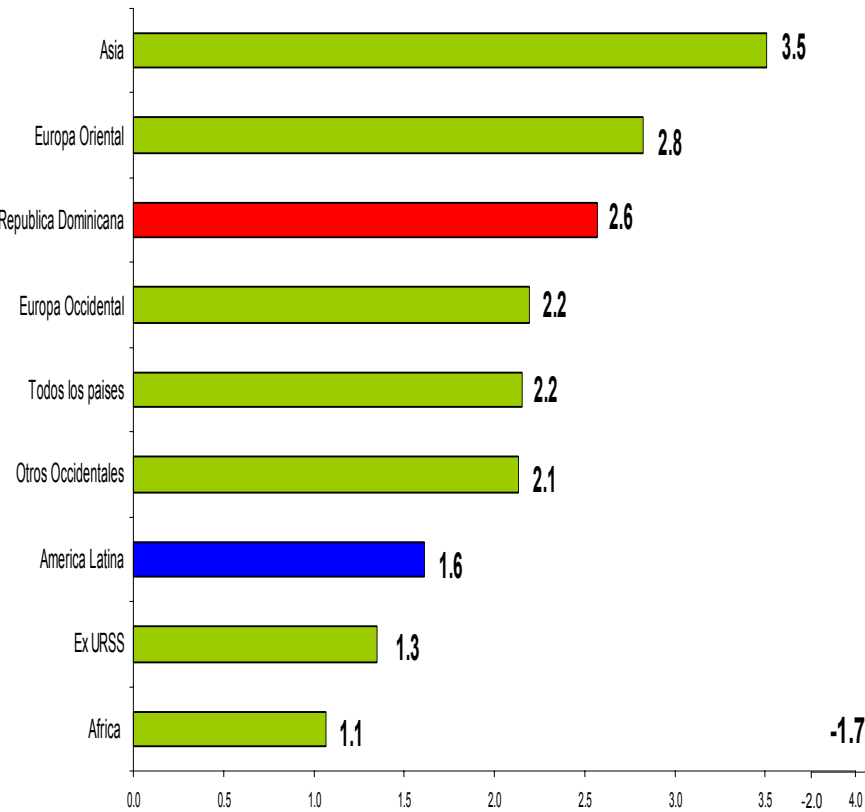
lo largo de las décadas, el crecimiento del PIB per cápita no fue uniforme: i) en los 50s y 60s creció por encima de 2%; ii) en los 70s duplicó la intensidad del crecimiento (4.4%) con relación a la década anterior; iii) cayó en los 80s en el marco de la crisis de la deuda, y iv) en los 90s recobró el ritmo característico de los 70s, intensificándolo en el segundo lustro, hasta la actualidad.

Tasa de Crecimiento, %

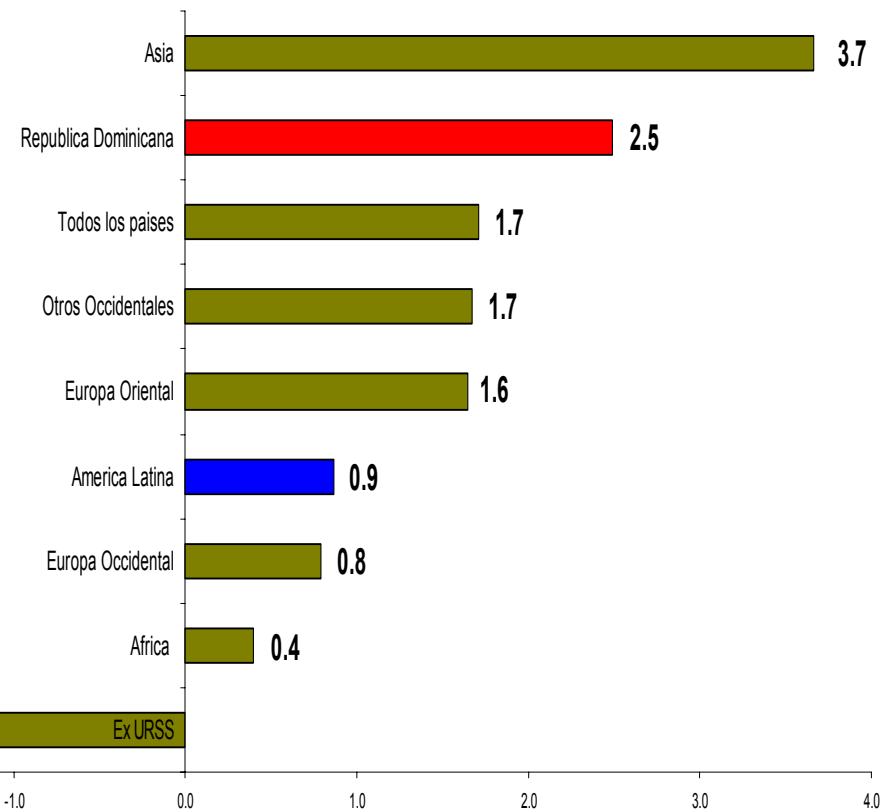


El crecimiento del PIB per cápita de República Dominicana superó el promedio regional de América Latina en el periodo 1950-2002: sólo las regiones de Asia y Europa Oriental crecieron más que la economía dominicana en ese período. Sin embargo, en la evolución más reciente, desde la década de los noventa para acá, el ritmo de crecimiento de esta economía (2.5%) es sólo superado por las de la región asiática.

Tasa de Crecimiento Promedio Anual
1951-2003

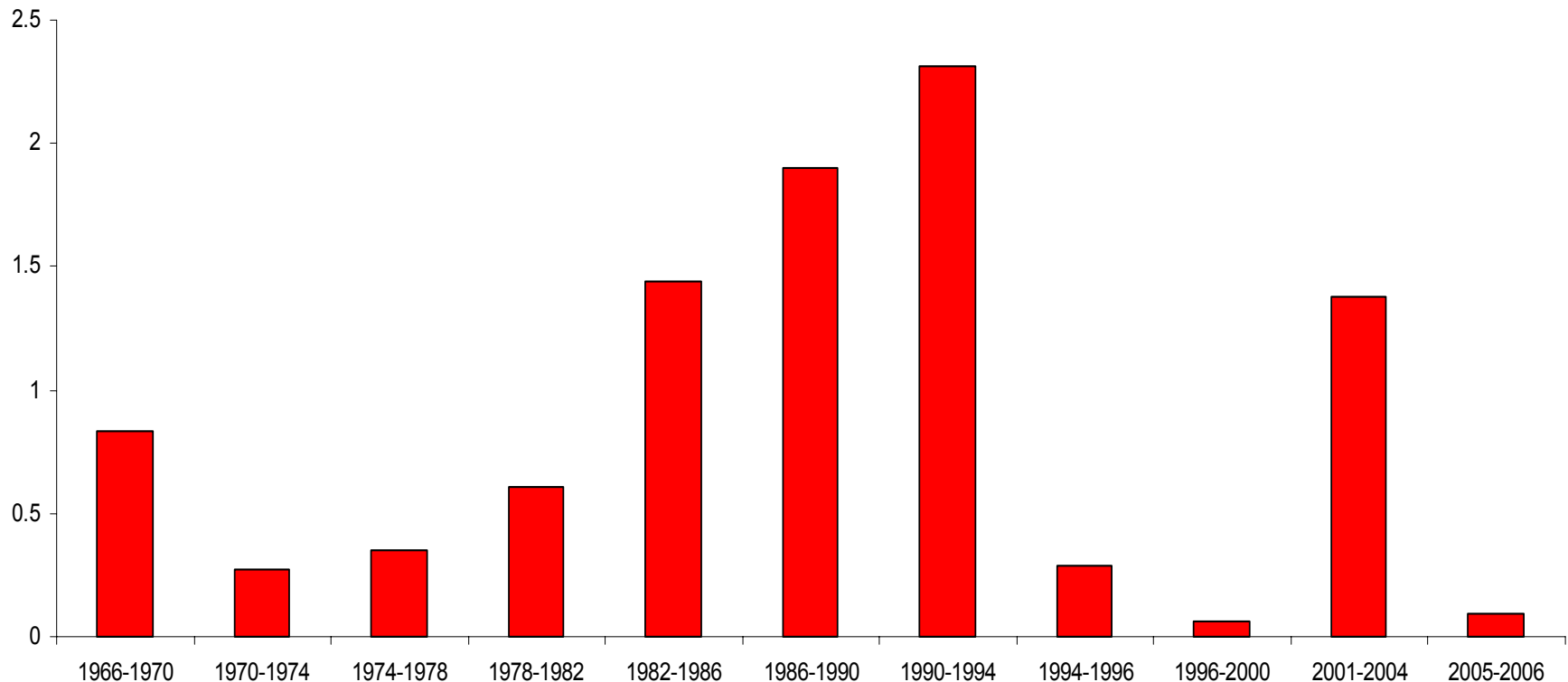


Tasa de Crecimiento Promedio Anual
1990-2003



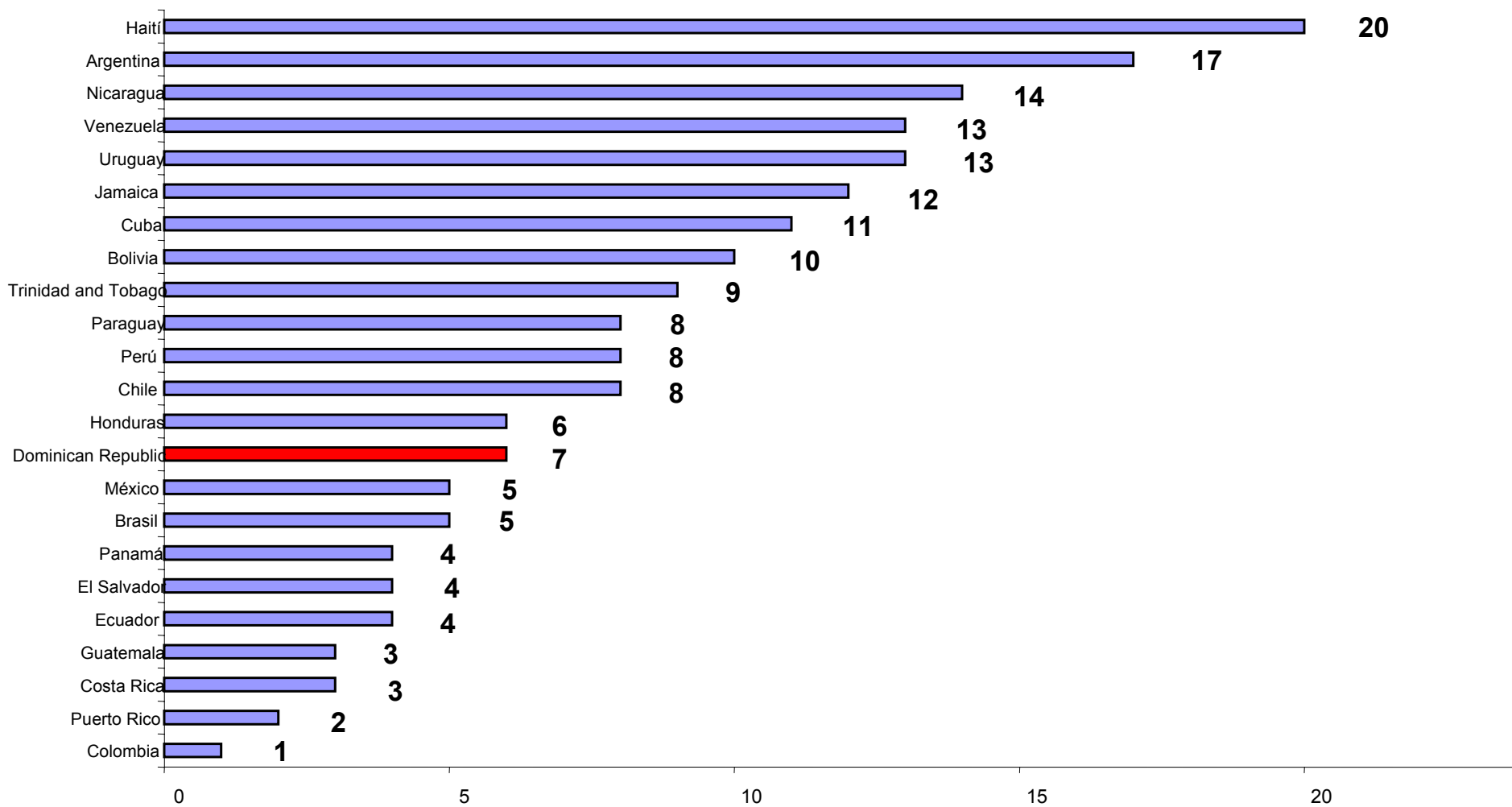
Una medida de la calidad y la sostenibilidad del crecimiento es la volatilidad del crecimiento. Mide las fluctuaciones del crecimiento. El crecimiento económico dominicano ha sido muy volátil y por tanto de baja calidad, destacándose en este sentido los periodos 1990-1994, 1986-1990, 1982-1986 y 2001-2004 como los de mas alta volatilidad. El periodo de mas baja volatilidad fue 1996-2000.

**Volatilidad del crecimiento del PIB por Período de Gobierno
(Coeficiente de Variación)**



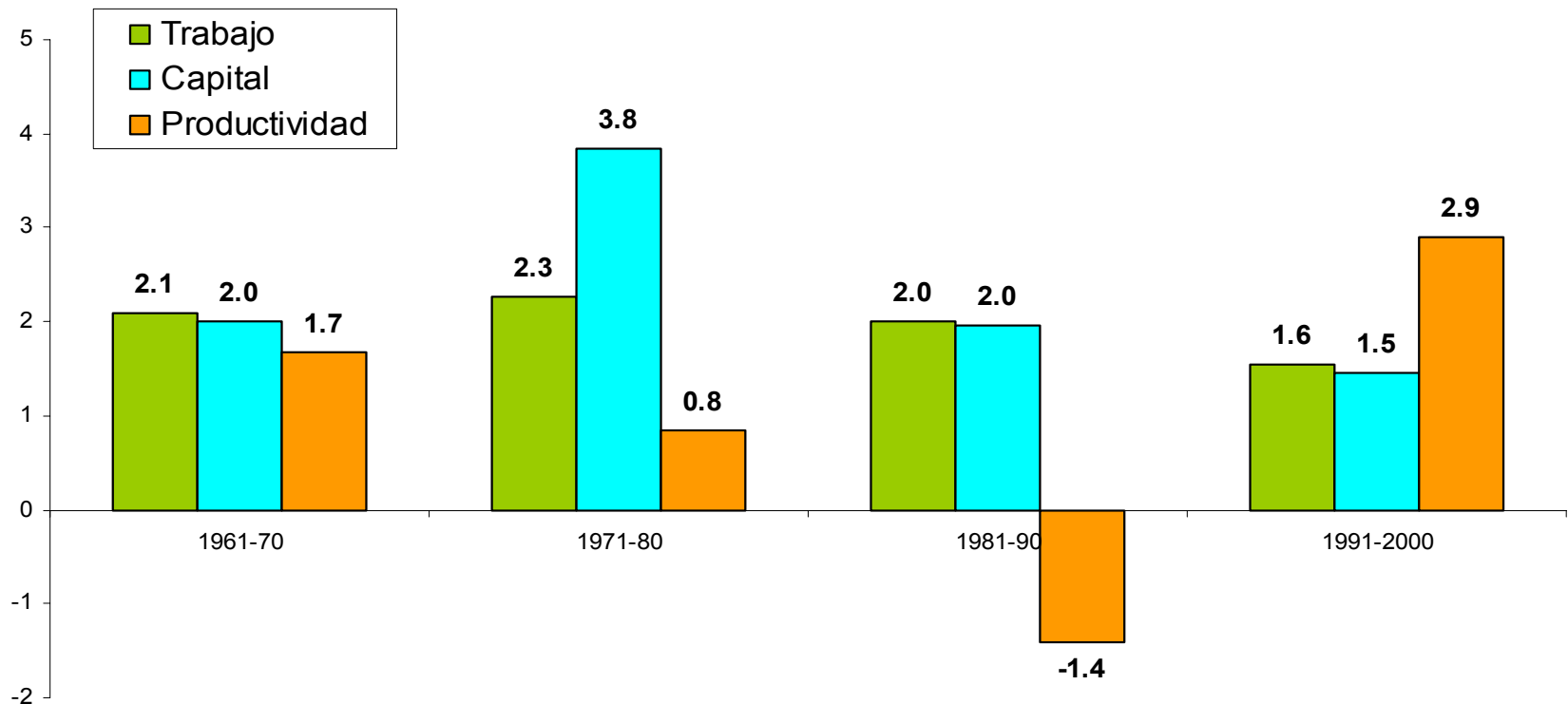
La frecuencia de las crisis de crecimiento en República Dominicana en las últimas cinco décadas ha sido relativamente baja, en comparación con los países de la región: en promedio, un episodio de crisis cada 9 años ... Un indicativo del grado de estabilidad relativa de la economía dominicana ya que en el caso de América Latina el promedio ha sido de una crisis cada 3 años.

Episodios de Crisis de Crecimiento del PIB, 1950-2003



Las fuentes del crecimiento y sus aportes respectivos: otra tendencia relevante. Las fuentes que generan crecimiento económico son: **capital, trabajo y productividad.** Mientras en las décadas anteriores, las fuentes que lideraron el impulso al crecimiento fueron el trabajo (60s y 80s) y el capital (los 70s), **en la década de los 90s el impulso expansivo tuvo como fuente principal el crecimiento de la productividad.**

Crecimiento de los Componentes del PIB por Década



Un reciente trabajo del Banco Mundial señala que el crecimiento del PIB por persona en edad de trabajar se debió fundamentalmente a la productividad en los periodos 1970-1974 y 1995-1999

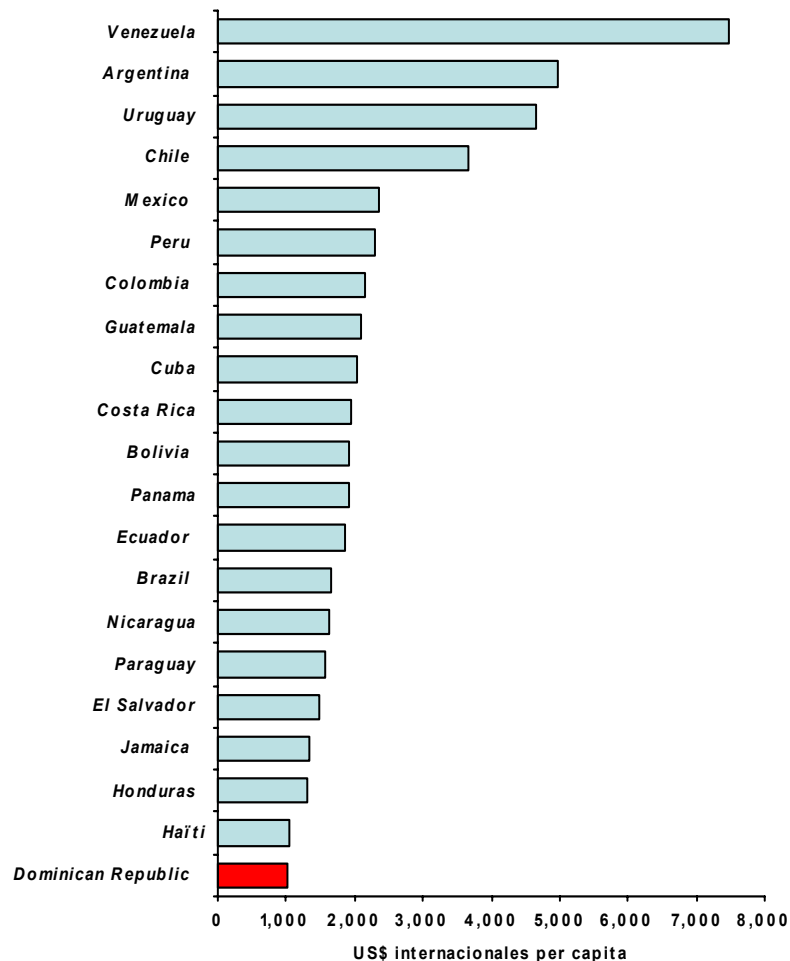
	Crec. PIB/Persona en edad de trabajar	Crec. Empleo/Persona en edad de trabajar	Aporte del Capital	Aporte de la Productividad
1970-2004	1.90	0.10	0.80	1.00
1970-1974	4.90	0.40	-0.40	4.90
1975-1979	0.70	-0.40	1.60	-0.50
1980-1984	-0.70	-0.60	1.60	-1.70
1985-1989	2.20	1.50	0.00	0.70
1990-1994	1.30	2.00	0.30	-0.90
1995-1999	3.90	-0.30	-1.60	5.80
2000-2004	0.40	-0.30	1.30	-0.60

Otra tendencia relevante: las reformas promueven el crecimiento. Los períodos de mayor crecimiento del producto (y, similarmente, de productividad) suelen coincidir con períodos de reformas en el entorno institucional.

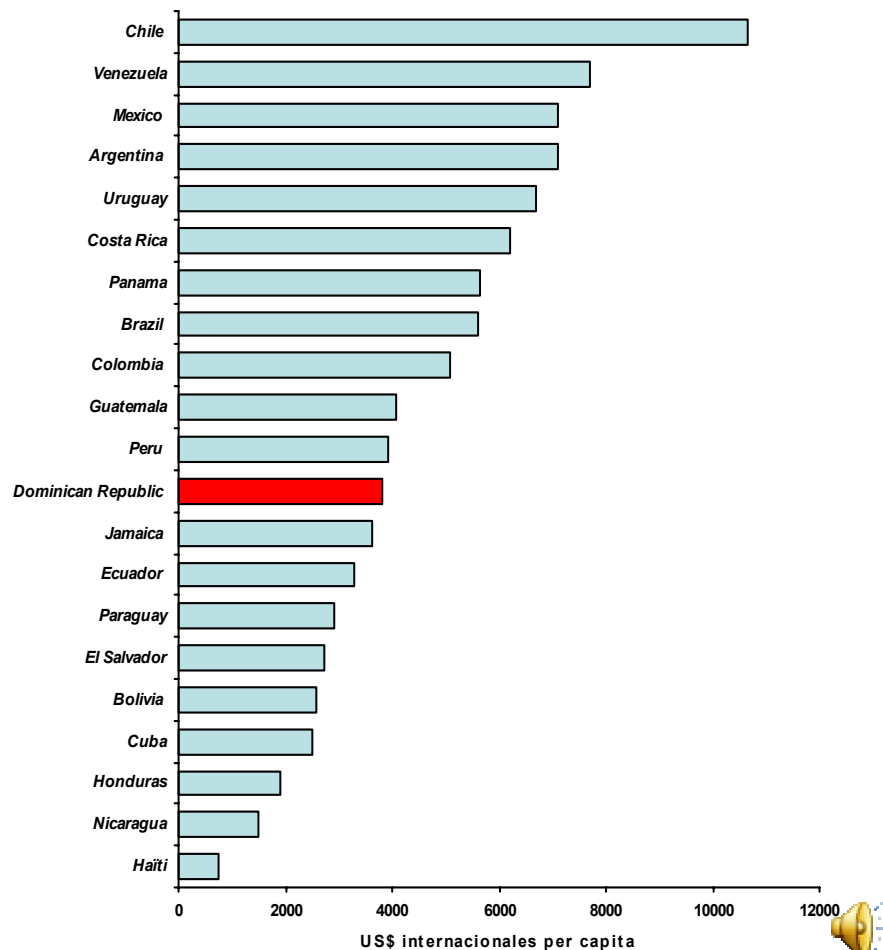
- **En los cincuentas**
 - **Amplia reforma que condujo a:**
 - *Creación del Banco Central;*
 - *Promulgación Ley Franquicia Industrial y Agrícola;*
 - *Código de Trabajo;*
 - *Ley de Educación;*
 - *Promulgación de códigos penales y civiles*
 - *Ratificación Acuerdo GATT de 1947.*
- **1962-64:**
 - **Además del impulso a la oferta vía la expansión de la demanda agregada, hubo ajustes institucionales intensos tras la caída de la dictadura:**
 - *Inicia redefinición del rol del Estado como promotor de la actividad productiva privada mediante la creación de diversas entidades de fomento sectorial.*
- **1967-73:**
 - **Además del impulso proveniente del aumento generalizado de precios de los commodities, se llevó a cabo un debate nacional intenso en materia de reformas; resultado:**
 - Promulgación de la Ley de Incentivo Industrial y la Ley de Reforma Agraria.
- **Los 90's:**
 - **Concretización de ola de reformas, entre la que sobresalió:**
 - Promulgación de nuevas leyes en materia arancelaria y tributaria.

Pero, para poder entender donde nos encontramos, hay que tener presente que si bien hemos sido la economía de mayor tasa de crecimiento en la región, el punto de arranque fue muy bajo. En 1950, la República Dominicana era el país de mas bajo PIB per cápita en América Latina. Debido al alto nivel de crecimiento, la República Dominicana pasó de ocupar la posición No. 21, que era la última, en 1950, a la posición No. 12, en el 2002, lo que significa que se elevó en diez posiciones, colocándose por encima de Jamaica, Ecuador, Paraguay, El Salvador, Bolivia, Cuba, Honduras, Nicaragua y Haití.

PIB per capita, 1950



PIB per capita, 2002

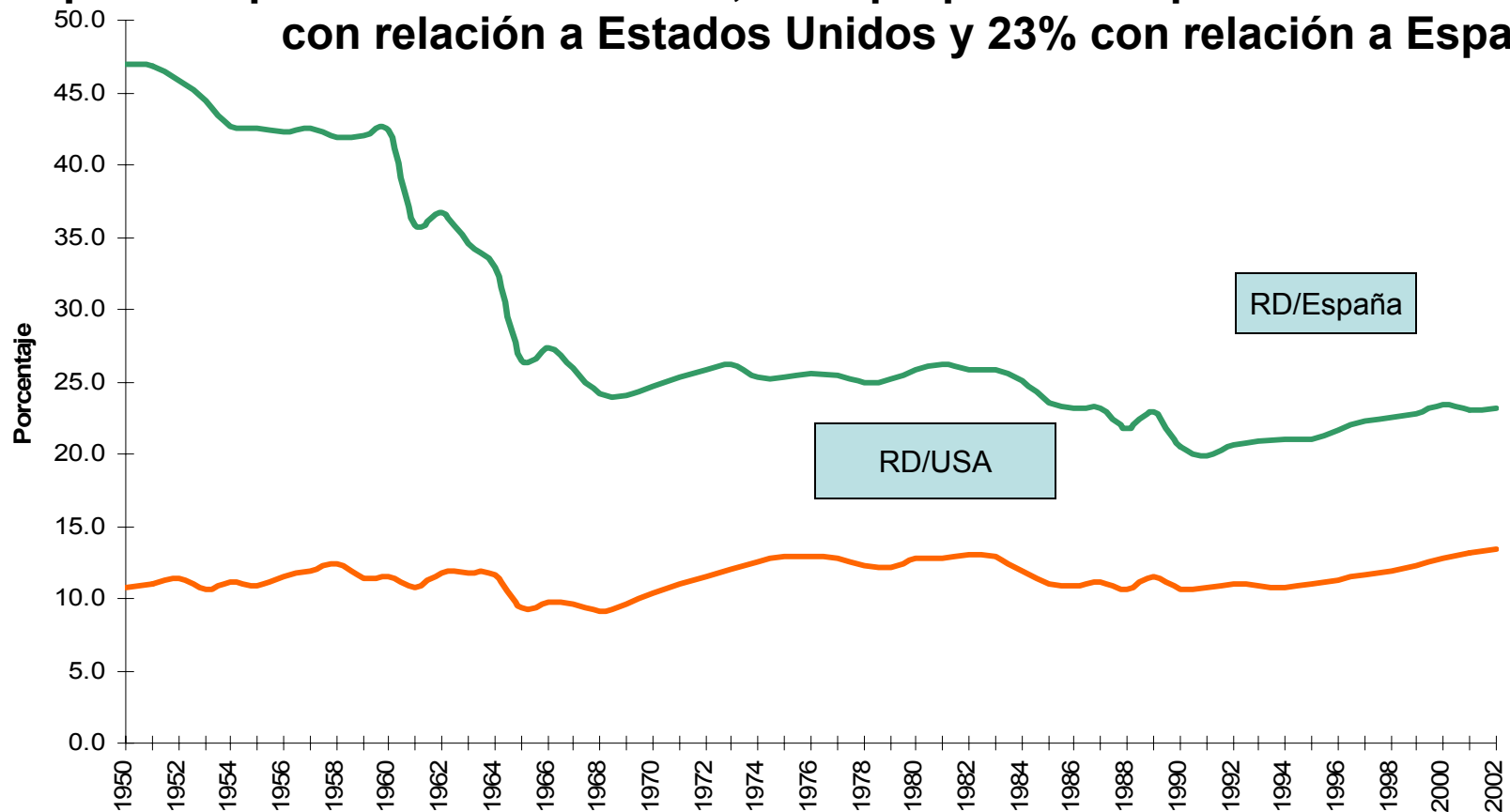




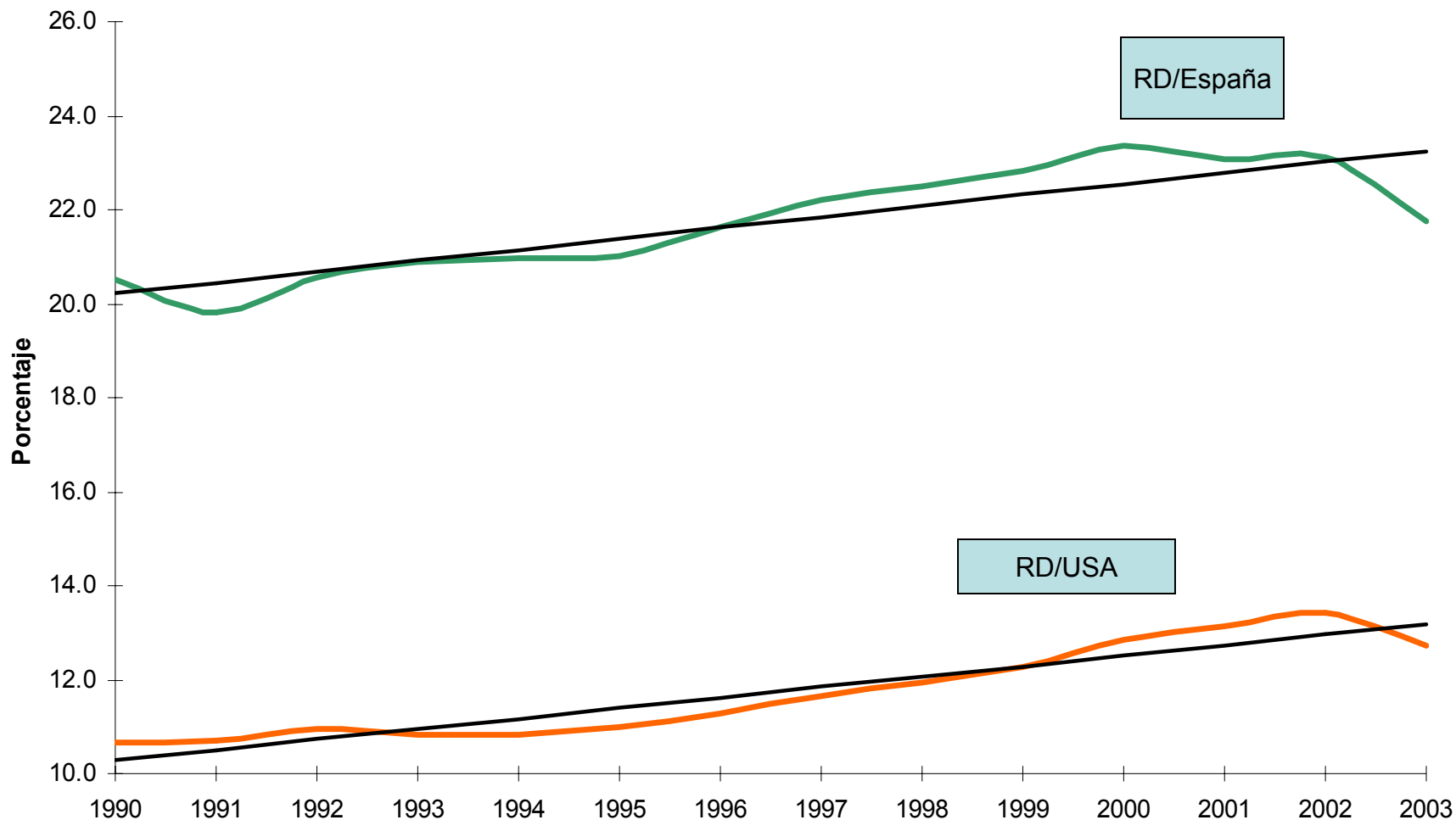
ESQUEMA

2.- ¿Converge la Economía Dominicana?

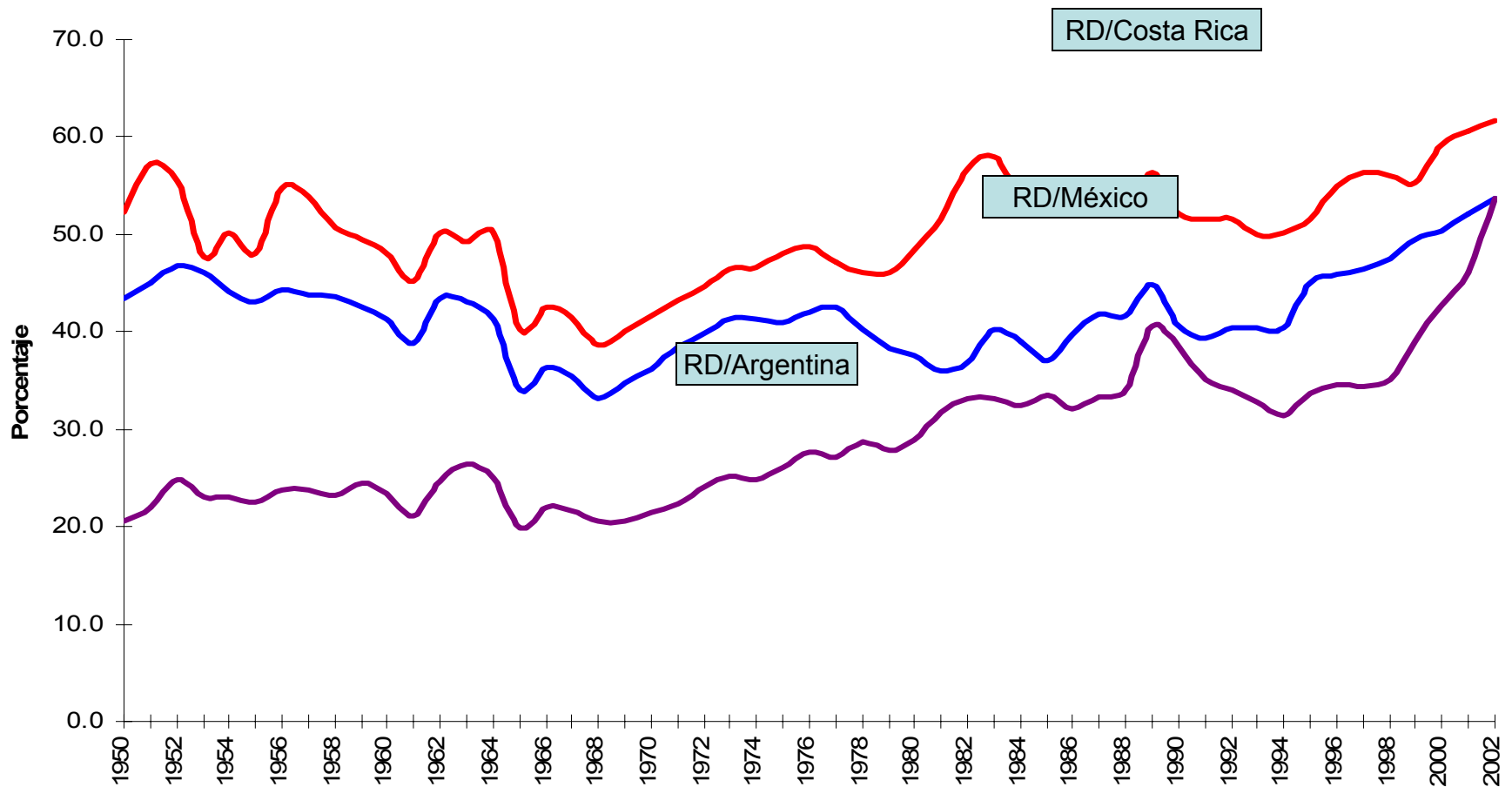
La convergencia económica (1): La idea básica de la convergencia se sustenta en el criterio de que el subdesarrollo es una etapa que permite a las naciones situadas en este nivel experimentar un crecimiento mas rápido que el de las naciones desarrolladas. República Dominicana ha reducido muy modestamente la distancia respecto a los Estados Unidos ... y nos hemos logrado converger con España. En 1950 el PIB per cápita dominicano representaba un 11% y un 47% del de Estados Unidos y España respectivamente. En 2002, esas proporciones pasaron a ser 13.% con relación a Estados Unidos y 23% con relación a España.



La convergencia económica (2): En el gráfico se visualiza con mayor precisión el desempeño convergente del PIB per cápita dominicano con los casos USA y España en los últimos tres lustros: la brecha en riqueza per cápita, que se ensanchó en forma significativa en las tres décadas previas (60s – 80s), tendió modestamente a reducirse desde los 90's para acá.



La convergencia económica (3): Sin embargo, si hemos mejorado el nivel producción de riqueza per cápita respecto de los países de la región . En 1950, el PIB per cápita era un 21% del de Argentina, un 43% del de México y un 52% del de Costa Rica. En 2002, esas proporciones fueron 54, 54 y 61%



ESQUEMA

3.- Los sectores económicos y su crecimiento:
factores determinantes

La descomposición sectorial del PIB muestra las transformaciones significativas registradas en el aparato productivo dominicano las últimas décadas: i) Reducción hasta la mitad (0.5) del peso de la producción primaria, fundamentalmente la Agropecuaria; ii) el sector industrial, con sus altas y bajas, conservó su peso, multiplicando por 1.1 veces la incidencia que tenía en el PIB de 1970, gracias al aumento excepcional de la incidencia del sector Zonas Francas; y iii) el sector Servicios aumentó su peso en el PIB, multiplicando por 1.2 el que tenía en 1970; los grandes ganadores en incidencia dentro de Servicios fueron Comunicaciones (19.2) y turismo (16.6).

EVOLUCIÓN DE PARTICIPACIÓN DE SECTORES EN EL PIB, 1970 - 2005

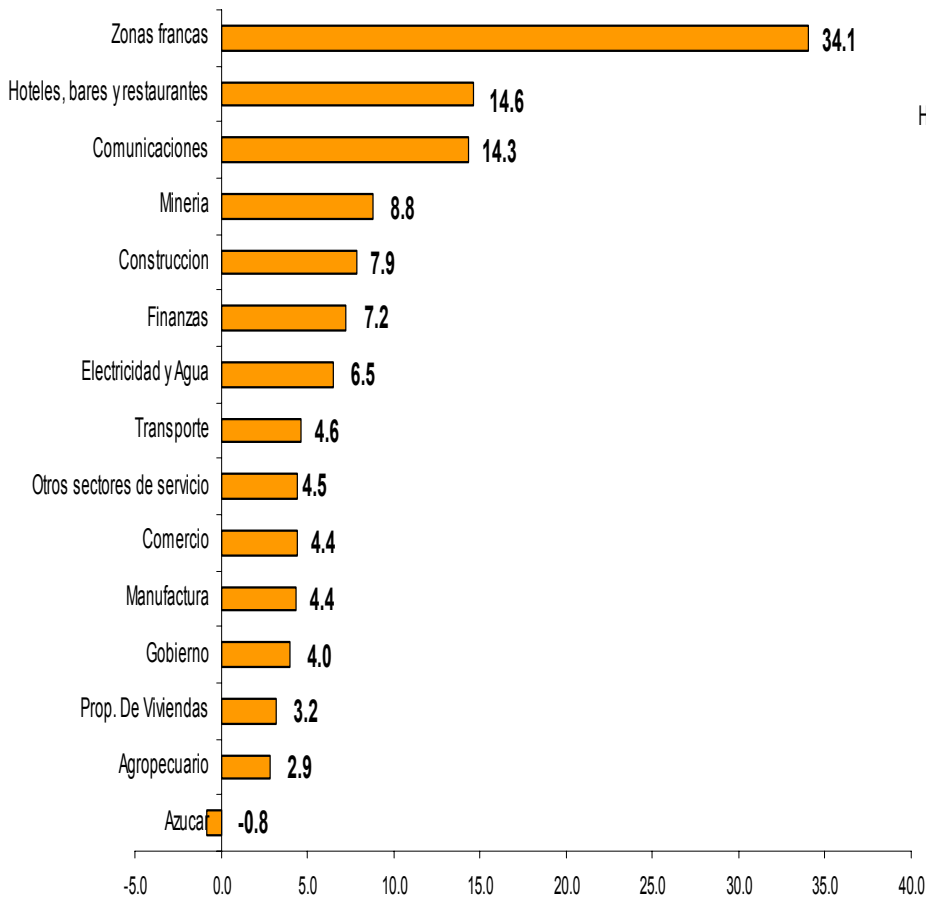
Sectores	1970	1995	2005	Multiplicador (2005/1970)*
Total Producción primaria	24.8	15.3	12.9	0.5
Agropecuaria	23.2	12.6	11.5	0.5
Total Producción secundaria	24.6	29.7	27.1	1.1
Total Manufactura	18.5	18.2	14.9	0.8
Zonas Francas	0.0	3.7	2.3	225.0
Construcción	4.9	9.7	10.4	2.1
Total Servicios	50.6	54.9	60.0	1.2
Hoteles, bares y restaurantes	0.4	5.7	7.2	16.6
Comunicaciones	0.7	3.5	13.2	19.2
Servicios financieros	1.8	4.9	3.5	1.9
Gobierno	10.2	8.5	7.4	0.7

(*) El facot indica la participación

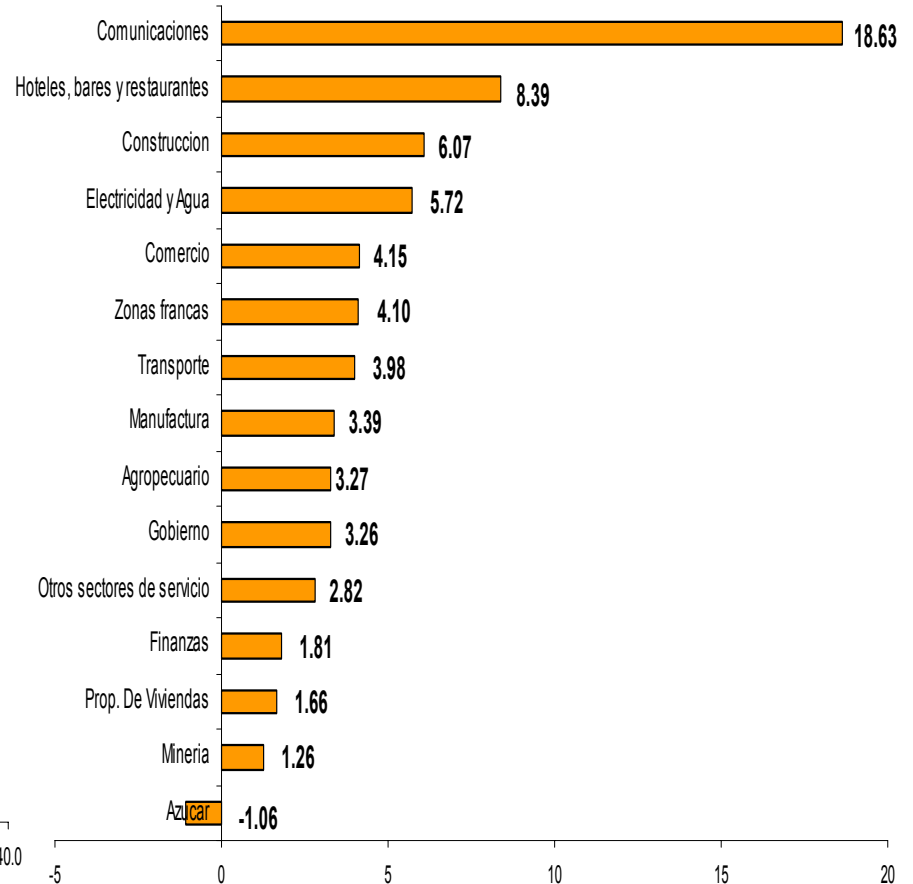


Los sectores que hasta ahora han liderado el crecimiento económico del país tendieron a conservar liderazgo en crecimiento turismo, comunicaciones y construcción; zonas francas perdió impulso en los desempeños más recientes.

Tasa de Crecimiento Promedio 1970-2005

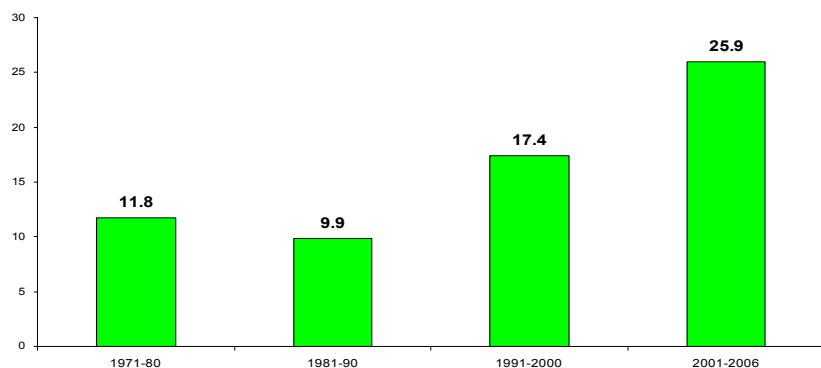


Tasa de Crecimiento Promedio 1990-2005

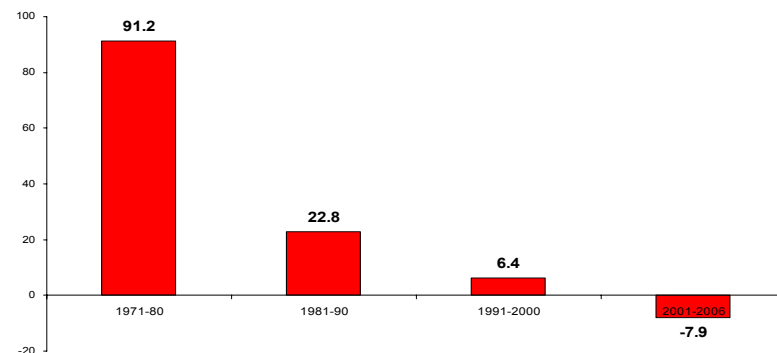


Los años 70s y 80s fueron excelentes para Zona Franca, pero en los 90's este sector redujo drásticamente su desempeño alcanzando niveles críticos en la presente década; ... Turismo tuvo buen desempeño desde los 70s hasta acá, aunque su tendencia y desaceleración del ritmo de crecimiento despiertan ya seria preocupación ... El sector Construcción ha tenido y conserva un desempeño excepcional desde los 70's hasta acá, evidenciando su fortaleza y aporte al desarrollo nacional en las últimas décadas ... Y es evidente que el gran ganador en estos términos ha sido el sector Comunicaciones, cuya pujanza es creciente.

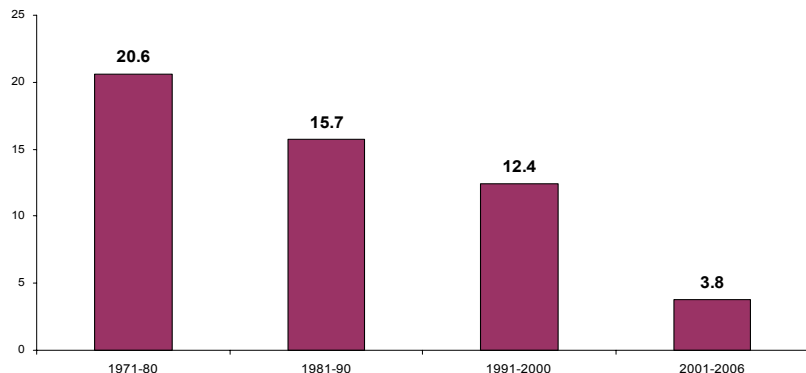
Tasa de Crecimiento Promedio de Comunicaciones



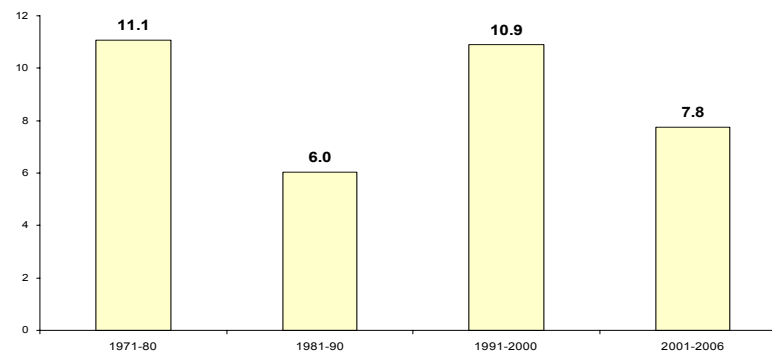
Tasa de Crecimiento Promedio de Zonas Francas



Tasa de Crecimiento Promedio de Hoteles, Bares y Restaurantes



Tasa de Crecimiento Promedio de Construcciones



Nota: Excluye el periodo de crisis 2003-2004

Del análisis del PIB por el lado de la demanda se ponen de relieve los siguientes elementos: **i) Un cambio estructural**: actualmente, la economía es el doble de abierta que la del inicio de la década de los 70s, lo que implica un cambio rotundo en la cultura, empresarial, es decir, en la conceptualización, desarrollo y liderazgo en la gestión empresarial; la actual es una economía más expuesta a la competencia interna y externa; **ii) el consumo privado sigue siendo el gran motorizador del crecimiento** en relación al consumo público: explica alrededor del **90%** del consumo total; y **iii) la cada vez mayor incidencia de la inversión privada en el coeficiente de inversión**, lo que remarca el peso de las decisiones privadas en el comportamiento de la economía y de su crecimiento.

EVOLUCIÓN DE LOS COMPONENTES DE LA DEMANDA Y SU RELACIÓN CON EL PIB, 1970 - 2005

AÑOS	COMERCIO EXTERIOR			CONSUMO			INVERSION		
	Exportaciones / PIB (%)	Importaciones / PIB (%)	Exportación + Importaciones / PIB (%)	Consumo Público / PIB (%)	Consumo Privado / PIB (%)	Consumo Total / PIB (%)	Inversión / PIB (Formación Bruta de Capital) Público (%)	Inversión / PIB (Formación Bruta de Capital) Privado (%)	Inversión / PIB (Formación Bruta de Capital) (%)
1970's	21.8	29.3	51.1	7.6	77.8	85.5	6.4	12.6	19.0
1980's	23.7	30.8	54.4	6.7	79.1	85.8	6.0	16.0	22.0
1990's	40.8	47.3	88.1	5.4	79.7	85.1	6.7	19.1	25.8
2000-2005	43.0	48.1	91.1	9.0	73.3	82.3	5.8	17.0	22.8
2005	34.0	37.7	71.7	9.8	74.0	83.8	5.0	14.9	19.9

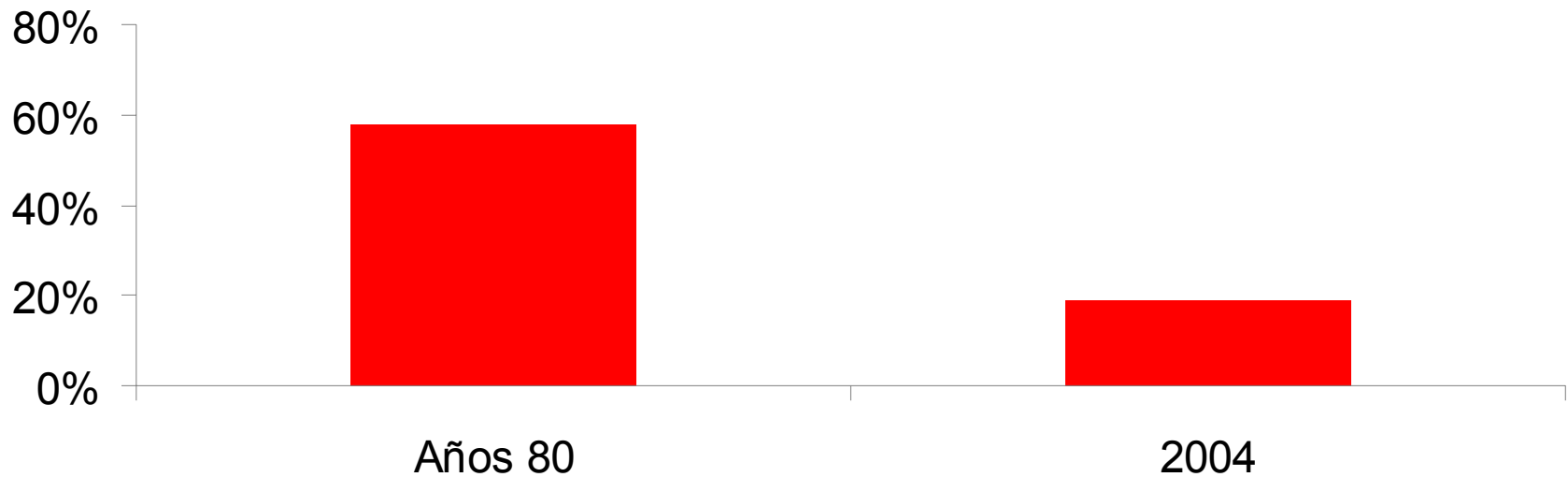
El incremento del ahorro doméstico y externo financió el crecimiento de la inversión

- **El ahorro doméstico** se ha expandido de manera apreciable pasando de representar aproximadamente el 15% del PIB en los años setenta a más de un 25% en los noventa
 - Este ahorro fue soportado por el importante flujo de remesas que se incrementó de 300 millones de dólares por año a principios de los noventa a cerca de 3 mil millones de dólares actualmente.
- **El ahorro externo** ha sido sustancial, representando entre 5% y 10% del PIB



La expresión mas clara de las transformaciones estructurales del país se aprecia en el cambio radical operado en la naturaleza de las exportaciones dominicanas. Pasamos de ser un país exportador de agricultura tropical a un exportador neto de manufactura de baja intensidad

Exportaciones de productos tropicales



Periodización del crecimiento económico del país

- El periodo que viene de 1950 a 1980 es un periodo sustentado por las exportaciones del sector agropecuario combinado con un esquema industrial caracterizado por la sustitución de importaciones
- Entre 1978 y 1989 este modelo entra en crisis
- A partir de 1990 se desarrolla un nuevo modelo influenciado por los postulados del Consenso de Washington, convirtiéndose los sectores de servicios en el eje fundamental del crecimiento del país





ESQUEMA

- 4.- El FODA de la Economía Dominicana: Una Aproximación.
- Fortalezas y Oportunidades
 - Debilidades y Amenazas.

Las fortalezas y oportunidades de la economía dominicana (1)

- La dinámica económica del país refleja fortalezas y oportunidades importantes, lo cual vale la pena apoyarse en ellas para lograr rendimientos crecientes.
 - La economía dominicana ha demostrado que posee: (1) una gran capacidad de recuperación en el corto plazo y (2) una buena resistencia a crisis económicas. Las crisis experimentadas en el 1990 y 2003, que afectaron el crecimiento del producto severamente, fueron superadas en el corto plazo evitando períodos sostenidos de crecimiento negativo del PIB.
 - A pesar de una débil institucionalidad, en los momentos de crisis la Administración Pública ha logrado: (1) un alto nivel de concertación entre los sectores responsables de la economía nacional, y (2) un alto grado de cumplimiento de los acuerdos arribados, sin importar la dimensión de los sacrificios económicos.

Las fortalezas y oportunidades de la economía dominicana (2)

- La dinámica económica del país refleja fortalezas y oportunidades importantes, lo cual vale la pena apoyarse en ellas para lograr rendimientos crecientes.
 - La aprobación y entrada en operación del DR-CAFTA presenta la oportunidad del siglo para mejorar los aspectos de institucionalidad y gobernabilidad que han sido fuente de críticas por organismos internacionales. La aceptación de este tratado obliga a ceñirse a un marco legal de operaciones internacional y común para todos los países que participan en él.
 - Economía que ha demostrado ser dinámica, con buena capacidad de transformación según las necesidades y con gran vinculación con la economía mundial; pasando de ser una economía mono-productiva primaria a una con alta ponderación de los servicios y líder en atracción de IED en la región.

Amenazas, Desafíos, Debilidades (1): Falla de política, institucionalidad y volatilidad del crecimiento

- A la hora de evaluar las debilidades del proceso de crecimiento económico de la RD en los últimos 56 años se destaca:
 - **La debilidad y baja calidad institucional:** El World Economic Forum (WEF) ha presentado recientemente que la República Dominicana presenta un muy limitado desempeño en su competitividad global particularmente como resultado del mal desempeño de sus instituciones
 - **La debilidad estructural del sector bancario y el sector eléctrico**
 - **Las inconsistencias de la política económica,** en los aspectos fiscal, monetario, cambiario, financiero y comercial, lo que se ha expresado de la siguiente manera:
 - La inconsistencia de la política fiscal ha quedado expresado claramente con la imprudencia que se ha manejado el endeudamiento externo en el país (esto fue lo que ocurrió en los años ochenta y en los primeros cuatro años de esta década)
 - En el caso de la política monetaria, su inconsistencia se ha expresado en varias ocasiones con la práctica de emisión de dinero inorgánico (ocurrió durante la década de los ochenta y en los primeros años de esta década)
 - En la política comercial - el establecimiento de impuestos distorsionantes del comercio internacional (has sido una característica de varias décadas)
 - La política financiera demuestra su inconsistencia en la débil y escasa regulación bancaria (la reciente crisis bancaria es el mejor ejemplo)
- Un elemento que se asocia a la falla de política y a su efecto en la volatilidad del crecimiento es la falta o falla de institucionalidad.
 - *Afecta sensiblemente el clima de los negocios.*



Amenazas-Desafíos-Debilidades (2)

- **COMO DESAFÍOS Y AMENAZAS SE RESALTAN LOS SIGUIENTES:**
 - *Enfrentar el problema del nivel y la carga de la deuda pública, incluido el cuasifiscal.*
 - *Resolver los problemas del sector eléctrico buscando en primer lugar asegurar su viabilidad financiera.*
 - *Capacidad de generación suficiente pero satisfacción de la demanda restringida.*
 - *Altas perdidas comerciales, principalmente por causas no técnicas (robo y fallas de cobranza de la energía).*
 - *Alta tarifa, que grava la rentabilidad de las empresas y el ingreso de las familias.*
 - *Alto nivel del subsidio.*
 - ***Fortalecer el sistema bancario** para garantizar una gestión y una intermediación financiera sólida.*
 - *Implementar una estrategia de financiamiento del sector público cónsona con el objetivo de superar apremios de liquidez a corto plazo y con la sostenibilidad de la deuda a mediano plazo.*
 - ***Fortalecer el Banco Central y de la entidad supervisora** a fin de garantizar la estabilidad y buen funcionamiento del sistema financiero.*
 - *Hacer el país mas competitivo y lograr una inserción positiva en los procesos de apertura*

Amenazas, Desafíos, Debilidades (3):

- **Baja elasticidad-empleo del producto**, lo que hace que a pesar de que se registren altas tasas de crecimiento, el nivel del desempleo baje muy lentamente, y las tasas se mantengan entre las más elevadas de la región. (
 - *Entre 2005 y 2006 el crecimiento del PIB acumuló 20%.*
 - *En ese mismo período, la TDA bajó sólo 3.3 puntos porcentuales: de 19.3% a 16.0%.*
- **Zonas francas**, sector que ha tenido gran relevancia en el crecimiento y la generación de empleos en las últimas dos décadas, siguió decayendo en 2006, atribuible principalmente a la fabricación de productos textiles, cuyo valor sufrió una fuerte contracción.
- El **coeficiente de la formación bruta de capital (16.0%)** se mantiene muy por debajo de sus niveles históricos (**24%**) alcanzados a finales de la década pasada.
 - *Impulsado (2006), en mayor medida, por el dinamismo del sector construcción.*
 - *El de Dominicana, entre los más bajos de la región América Latina y el Caribe.*
 - *Pone en entredicho la sostenibilidad del crecimiento robusto en el mediano plazo.*
- **El ambiente internacional**, que no presenta las mejores perspectivas, por las cargas de tensiones y conflictos geopolíticos de gran alcance, el crecimiento de los precios del petróleo, desequilibrios internos en la economía estadounidense, la debilidad del dólar y otros.

Amenazas-Desafíos-Debilidades (4)

- **La conclusión del proceso de reformas estructurales:**
 - *Elemento fundamental, junto a la estabilidad macroeconómica, para garantizar la sostenibilidad del crecimiento y facilitar la transformación de la estructura productiva.*
 - *Esto, específicamente en los campos: institucional, social, política, de construcción de ciudadanía y otros.*
- **La revitalización y diversificación del sector exportador de bienes y servicios:**
 - *Modificando las bases de la competitividad, orientándola a la generación de mayor valor agregado.*
- **Renovar y reforzar la capacidad de crecimiento de sectores dotados todavía de gran potencial, como turismo y zonas francas.**
 - *Poner como centro el desarrollo la acumulación de capital humano, físico y natural.*

Un desafío externo significativo (5): El desempeño de la economía estadounidense influye, en mayor o menor medida, en el de todas las economías del mundo, especialmente aquellas con mayor vinculación comercial y financiera ... Sin embargo, el impacto es más modesto de lo que generalmente se piensa ... El potencial de influencia tendió a aumentar en la medida en que ha crecido la integración comercial y financiera ...

- Por cada un punto porcentual en que se desacelere el crecimiento en la economía estadounidense ...
 - El impacto en el promedio de la región América Latina y el Caribe, es alrededor de - **0.20** puntos porcentuales
 - ***si baja en un punto la economía-USA, en promedio la economía de la región baja 20 décimas de punto;***
 - Para México y Canadá el impacto en el crecimiento doméstico es alrededor de - **0.40** punto porcentual, dada la mayor integración comercial y financiera con la economía estadounidense;
 - La economía dominicana está altamente integrada al mercado estadounidense, tanto en lo comercial como en lo financiero. El impacto del crecimiento-USA hacia la economía dominicana se transmite, en mayor medida, a través del comercio (principalmente Zonas Francas y Turismo) y las remesas.
 - ***La apreciación generalizada es que el impacto de una desaceleración económica en USA en la economía dominicana está por encima del promedio regional, a niveles similares a los de México y Canadá.***
 - ***El impacto-crecimiento de la economía-USA en la economía dominicana es el doble que el impacto promedio sobre la región América Latina.***

Los aspectos negativos asociados con la volatilidad del crecimiento en República Dominicana

- Desempleos y subempleos
- Caídas de los salarios reales: toda las caídas en el crecimiento han traído consigo reducciones importantes en los salarios reales
- Incremento de la pobreza y la desigualdad: la reciente crisis económica produjo un incremento notable del nivel de pobreza y no ha habido progresos en reducción de la desigualdad social
- Incidencia negativa en el gasto publico social, que se comporta pro-cíclicamente: los periodos de caída brusca del crecimiento se asocian con reducciones importantes en el gasto social



Además

- De los sectores mas dinámicos
 - El turismo que se ha desarrollado hasta ahora se ha especializado en servicios de bajo costo y su naturaleza es característica de enclave.
 - Las zonas francas no han logrado desarrollar el encadenamiento productivo con el resto del aparato productivo



Con todo y que la economía ha mostrado un ritmo de crecimiento ejemplar, eso no se ha traducido en prosperidad en la misma proporción. El país ha mejorado los indicadores sociales e institucionales pero no en consonancia con el nivel de riqueza por habitante. República Dominicana, a pesar de tener un PIB igual que el de Panamá y Colombia, tiene en cambio un IDH mas bajo. Además, es notorio que el impacto del crecimiento sobre el IDH ha sido mas bajo en República Dominicana que en cualquier otro país

	Indice PIB	IDH	IDH-Indice PIB
Argentina	0.82	0.86	0.04
Chile	0.78	0.86	0.08
Mexico	0.77	0.82	0.05
Uruguay	0.76	0.85	0.09
Costa Rica	0.76	0.84	0.08
Brasil	0.74	0.79	0.05
Panama	0.72	0.81	0.09
Colombia	0.72	0.79	0.07
Republica Dominicana	0.72	0.75	0.03
Venezuela	0.68	0.78	0.10
Peru	0.67	0.77	0.10
El Salvador	0.65	0.73	0.08
Paraguay	0.65	0.76	0.11
Guatemala	0.63	0.67	0.04
Jamaica	0.62	0.72	0.10
Ecuador	0.61	0.77	0.16
Nicaragua	0.60	0.70	0.10
Honduras	0.56	0.68	0.12
Bolivia	0.55	0.69	0.14





ESQUEMA

5.- Las Lecciones Aprendidas

Las lecciones del periodo 1950-2005

Si algo debemos aprender del periodo 1950-2005 es que el desarrollo entraña cambios de estructura y del entorno general a los que es necesario que la sociedad se adapte, previendo en lo posible sus perfiles principales y fortaleciendo la capacidad de adaptación, cambio y construcción institucional

Hemos aprendido que el crecimiento económico está asociado a políticas estructurales

- **Varios estudios demuestran que las siguientes políticas estructurales han sido determinantes en el crecimiento dominicano:**
 - **Educación**: el crecimiento de los 60s y los 70s estuvo asociado a la expansión de la educación secundaria
 - **Profundidad financiera**: medido como el crédito al sector privado sobre el PIB, ha sido importante en el proceso de crecimiento.
 - **Apertura comercial**: el comercio con el exterior ha sido una fuente de crecimiento importancia que explica buena parte del crecimiento post 1985
 - **Baja calidad de la gestión pública**: medida en función de los obstáculos al desarrollo de las actividades productivas. Ha tenido impacto negativo sobre el crecimiento
 - **Disponibilidad de servicios públicos e infraestructura**: el desarrollo de la infraestructura contribuyo al desempeño económico post 1985
 - **Buen gobierno (Gobernanza)**: la expresión mas concreta de las implicaciones de las debilidades institucionales para el crecimiento económico lo tenemos en la crisis bancaria de 2003

Hemos aprendido que el crecimiento económico está asociado a políticas de estabilización

- **Varios estudios demuestran que las siguientes políticas de estabilización han sido determinantes en el crecimiento dominicano:**
 - **Política fiscal**: cuando el gobierno no lleva a cabo una política fiscal en consonancia con la estabilidad macroeconómica se han producido caídas en el crecimiento.
 - **Política monetaria**: en el caso dominicano se comprueba que los periodos de alta inflación están asociados con caídas importantes en el crecimiento
 - **Política financiera**: cuando se ha dejado el sistema bancario a la buena de Dios siempre hemos terminado en crisis que han impactado negativamente el crecimiento

Hemos aprendido que el crecimiento económico está asociado a las condiciones externas

- **Varios estudios demuestran que las siguientes condiciones externas han impactado en el crecimiento dominicano:**
 - **Shock en los términos de intercambios**: esto fue un factor crítico para el crecimiento en la primera mitad de los ochenta
 - **Incremento en las tasas de interés a nivel internacional**: este fue un factor crítico para el crecimiento durante toda la década de los ochenta
 - **Caída de crecimiento en los países industrializados**: la experiencia nos demuestra que el crecimiento económico dominicano está asociado al crecimiento de los Estados Unidos
 - **Incremento en la carga de la deuda**: la caída en el crecimiento a finales de los ochenta y en los primeros años de este siglo está asociado al excesivo endeudamiento que condujo a la pérdida de credibilidad del país en los mercados de capitales.

En resumida cuenta:

- Hemos aprendido que el crecimiento y el aumento de la productividad se asocia con:
 - Preservar la estabilidad macroeconómica
 - Mayor calidad de las instituciones
 - Mayor calidad (más que la cantidad) de la educación
 - Mejor aprovechamiento de los recursos naturales
 - Más competencia
 - Mayor información y transparencia
 - Menor poder de los grupos de presión

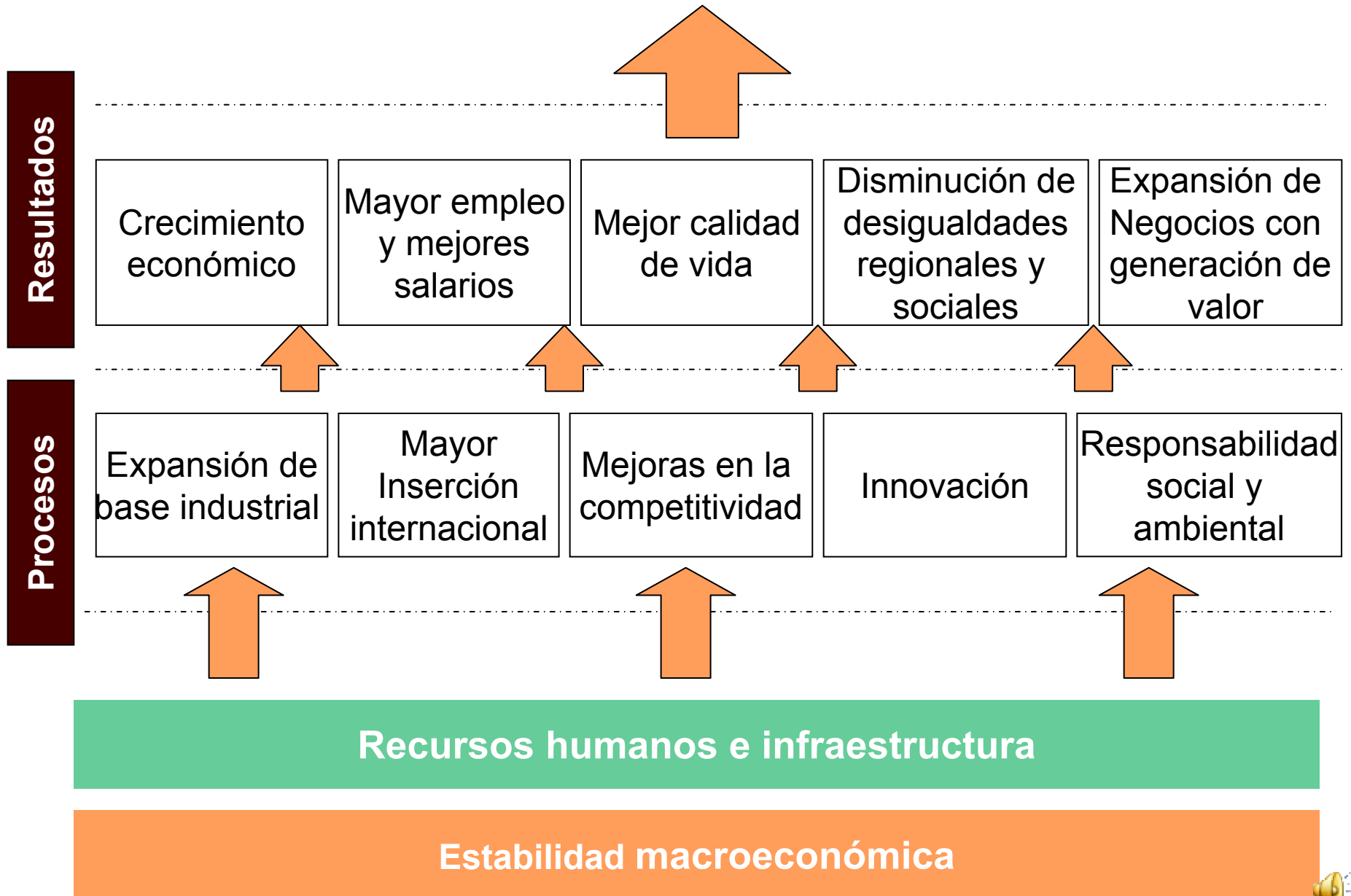
Y que para reducir la volatilidad se necesita

- Bancos centrales independientes y con metas de inflación**
- Reglas fiscales claras y austeras**
- Flexibilidad cambiaria**
- Estricta regulación bancaria**
- Prudencia en el endeudamiento de corto plazo y en moneda extranjera**

En conclusión, hemos aprendido que sin estabilidad macroeconómica no hay crecimiento que se sostenga



Desarrollo Económico Sostenido



¿Donde nos encontramos al día de hoy?

- Una de las clasificaciones de países habitualmente mas utilizadas es la que proporciona el Banco Mundial que los clasifica por su nivel de PIB per cápita en países de renta baja, media y alta.
 - Los países que tienen PIB per cápita por debajo de 766 dólares (2003) son considerados de renta baja
 - Los países que tienen PIB per cápita entre 766 y 9,385 dólares son considerados de renta media. Estos, a su vez, se dividen en:
 - Países de ingresos medio-bajo: con renta per cápita entre 766 y 3,035 dólares
 - Países de ingresos medio-alto: con renta per cápita entre 3,035 y 9,385 dólares
 - Los países que tienen PIB per cápita por encima de 9,385 dólares son considerados de renta alta
- En atención a esta clasificación, la República Dominicana es un país de renta media, ubicado ya en la parte mas baja de los de ingresos medio-alto. Para 2005, el PIB per cápita era de 3,248 dólares.



ESQUEMA

6.- Perspectiva de la Economía: Hacia dónde vamos

Los grandes retos del futuro

- I. Pasar de un país de renta media a un país de renta alta en los próximos 25 años
- II. Incrementar la esperanza de vida al nacer en por lo menos 8 años mas en los próximos 25 años
- III. Lograr que la mayor parte de la población dominicana termine el bachillerato en los próximos 25 años

Los retos del futuro: (1) Transformar la República Dominicana de un país de renta media en uno de renta alta en los próximos 25 años significa pasar de un PIB per cápita de 3,248 dólares hasta 9,385 dólares.

- **La transición hacia el objetivo implica tener como referente central la población, cuyas proyecciones más relevantes son:**
 - **Aumentará de 9.1 millones (2005) a 13.8 millones (2050).**
 - **El ritmo de crecimiento seguirá disminuyendo: actualmente es 1.5%.**
 - **La esperanza de vida al nacer (69 años, 2005) se espera que se amplíe.**
 - **La mayor parte de la población (alrededor del 64%) estará entre los 15 y 64 años.**
 - **La población de más de 64 años aumentará: de 4.8% (2005) a 16% (2050).**
 - **La PEA pasará de 4.3 millones (2005) a 5.3 millones en 2015.**
 - *Significa que a partir de 2005, 91 mil personas por año se integrarán a la PEA.*
 - *En el período 2005-2015 la economía tendría que crear más de 900 mil puestos de trabajo remunerados, sólo para emplear a la nueva población económicamente activa.*
 - *Hay que considerar que actualmente una proporción importante de la PEA no está incorporada a la población formalmente remunerada.*



¿Cuanto se necesita crecer para que la República Dominicana pase de ser un país de renta media a un país de renta alta, medido a través del PIB per cápita?

Tasa de Crecimiento, %

Escenario negativo

Escenario tendencial

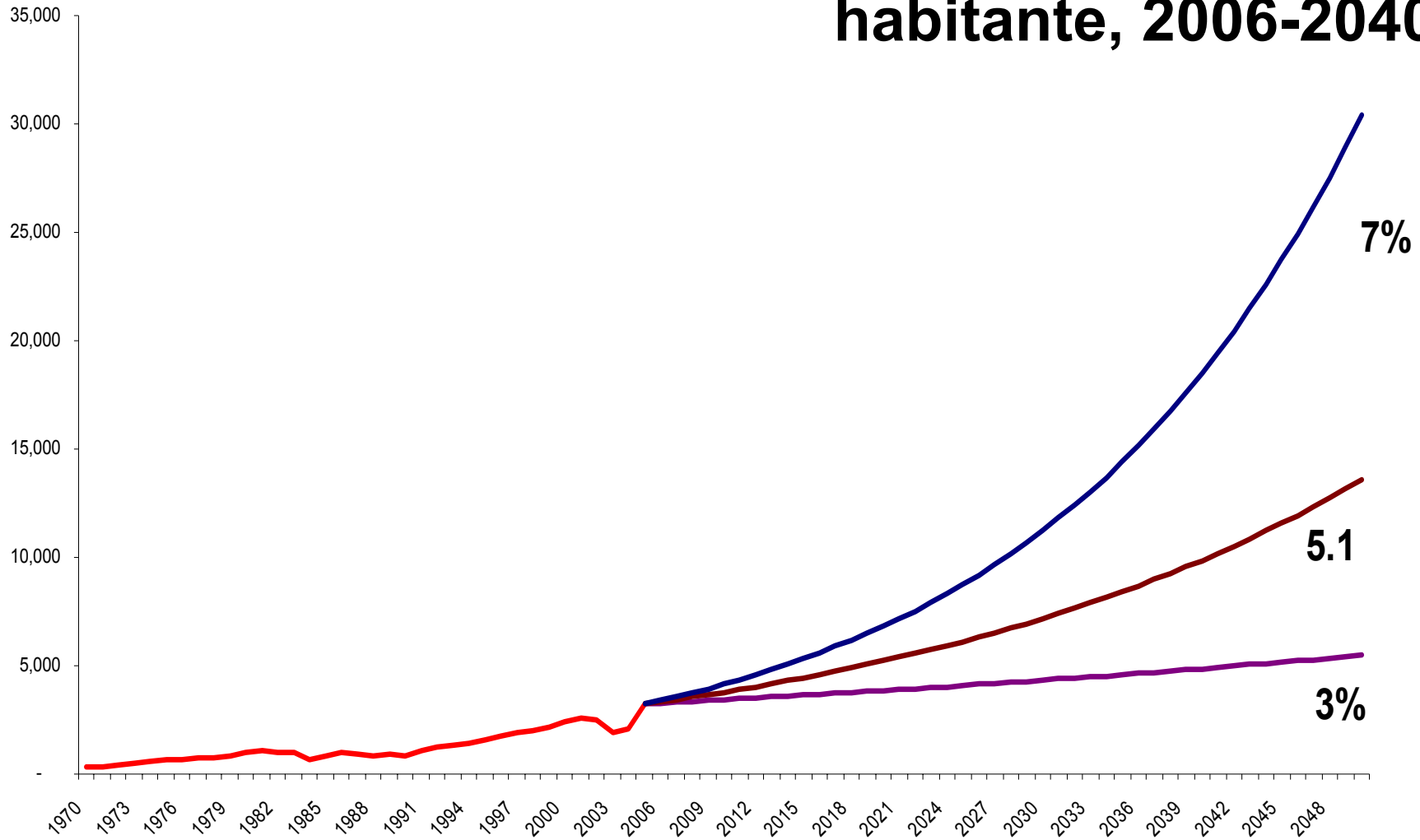
Escenario positivo

Año	3.00%	5.10%	7.00%
2005	3,248	3,248	3,248
2010	3,246	3,664	4,080
2015	3,442	4,298	5,234
2020	3,650	5,042	6,715
2025	3,871	5,914	8,616
2030	4,105	6,937	11,053
2035	4,353	8,138	14,181
2040	4,616	9,545	18,194

Esta proyección se ha hecho asumiendo una tasa de crecimiento poblacional de 1.8%. Todos los valores están proyectados en dólares a precios del 2005



República Dominicana: Proyección de los escenarios de crecimiento del PIB por habitante, 2006-2040



Los escenarios y su trayectoria (1): el pesimista.

ESTARÍA DADO POR:

- Reducción en esfuerzos de formación de capital humano y de las capacidades tecnológicas del país.
- Deterioro de relación entre los componentes del sistema de innovación (empresas-universidades-centros de investigación-gobierno y asociaciones empresariales).
- Recorte de programas gubernamentales enfocados al fomento industrial e innovación.
- Mayor restricción al acceso al financiamiento de actividades productivas.
- Deterioro de la infraestructura existente por falta de inversión.

- Implementación de una política fiscal irresponsable
- Aumento de la volatilidad macroeconómica.
- Intensificación de la competencia de otros mercados de competencia regional.
- La industria manufacturera aumenta concentración en actividades productivas de bajo valor agregado y se ve relegada a competir en mercados internacionales con base en bajos costos de factores e incentivos fiscales:
 - *Industrias de baja intensidad tecnológica y en eslabones de la cadena de valor poco intensivos en conocimientos.*
 - *Deterioro de los recursos humanos y las capacidades tecnológicas.*
 - *Falta de apoyo gubernamental en fortalecimiento del sistema de innovación.*
 - *Deterioro de las condiciones macroeconómicas y de acceso al financiamiento.*

Los escenarios y su trayectoria (2): el tendencial

ESTARÍA CONFIGURADO POR:

- Esfuerzos en formación de recursos humanos y de capacidades tecnológicas similares a los observados en años recientes:
 - *Desarrollo gradual pero insuficiente.*
 - *Poco esfuerzo en el desarrollo de los componentes del sistema nacional de innovación y poca inversión en investigación y desarrollo.*
 - *Estabilidad macroeconómica, pero con política fiscal inconsistente.*
- Industria manufacturera diversificada en industrias de alta y baja tecnología, con predominio de los eslabones de la cadena de valor poco intensivos en conocimiento.
- Persistencia de la dualidad entre las zonas francas claramente orientadas a la exportación y la industria nacional.
 - *La industria nacional se vería crecientemente amenazada por la competencia exterior y pasaría por un proceso de concentración que sólo las empresas con mayores capacidades podrían competir en el mercado local.*

Los escenarios y su trayectoria (3): el optimista.

LA TRAYECTORÍA ESTARÍA CONFIGURADA ASÍ:

- **Mayores y sostenidos esfuerzos en la formación de recursos humanos y de capacidades tecnológicas:**
 - *Se fortalecen los componentes del sistema nacional de innovación y se fortalece la interacción entre los agentes.*
 - *El gobierno juega un rol más activo a través de políticas activas y recursos considerables para las iniciativas.*
- **La infraestructura de transporte y telecomunicaciones es mejorada considerablemente.**
 - Fortalece las ventajas comparativas del país.
- **La estabilidad macroeconómica va acompañada de un política fiscal responsable.**
- **La industria manufacturera transita hacia actividades de mayor valor agregado y contenido tecnológico.**
 - Se diversifican y consolidan las industrias tradicionales.
 - Se desarrollan nuevas industrias.
 - La dualidad entre empresas de zonas francas e industria nacional tiende a desaparecer:
 - Por mayor grado de integración entre ambos sectores y mayor desarrollo de capacidad exportadora de la industria local.

Pero, ¿de qué depende el que avancemos, en dirección de lograr el escenario optimista?

Depende de múltiples factores:

- Las experiencias acumuladas tanto nacional como internacionalmente nos enseña que se necesitan:**
 - ✓ Más y mejores políticas y reformas estructurales e institucionales.**
 - ✓ Mayor y más rápida ganancia de crecimiento en productividad.**
 - ✓ Menor volatilidad de la actividad global y sectorial.**
 - ✓ Más y mejor acumulación de capital.**
 - ✓ Más y mejor capacitación y adiestramiento (calificación) de la mano de obra.**
 - ✓ Coherencia en el tiempo en la ejecución de las políticas públicas, principalmente las relativas a la estabilización macroeconómica.**
 - ✓ Desarrollo de políticas orientadas a blindar la economía contra shocks provenientes del exterior.**
 - ✓ Más y mejor educación y salud.**

Los retos del futuro: (2) incrementar la esperanza de vida al nacer de los dominicanos de 70 años en el momento actual a 78 años en los próximos 25 años, que es el promedio de los países de renta alta

- Esto implicará garantizar el acceso universal a la salud para lo cual se requerirá el desarrollo de un sistema de aseguramiento en salud, eficiente y solidario que conduzca a un modelo de salud que privilegie la prevención.
- Implicará elevar, además, el gasto público en salud, de manera que tienda a un 4% del PIB
- Implicará el mejoramiento de la calidad servicio de salud
- Implicará garantizar el acceso a la alimentación a la totalidad de los dominicanos



Los retos del futuro: (3) lograr que en los próximos 25 años el grado de escolaridad de la población dominicana sea de 12 años.

- Implicará pasar de una tasa bruta de matriculación en enseñanza primaria, secundaria y terciaria de un 74% en la actualidad a un 91% en el 2030, que es el promedio actual de los países de renta alta
- Implicará incrementar el gasto en educación hasta un mínimo de un 6% del PIB. Esto significa incrementar un 0.16% del PIB cada año en los próximos 23 años
- Implicará prestar la mayor atención a la calidad de la educación porque es lo que importa a la hora de pensar en crecimiento y productividad.



En definitiva, se requiere un pacto para el desarrollo nacional con una agenda que tenga, entre otros, los siguientes puntos

- Mayor calidad de las instituciones y de la gestión pública.
- Estabilidad macroeconómica que implique:
 - Banco Central independiente y con metas de inflación.
 - Reglas fiscales claras y austeras.
 - Flexibilidad cambiaria.
 - Estricta regulación bancaria.
 - Prudencia en el endeudamiento tanto en moneda extranjera como local.
- Obligatoriedad de la educación secundaria y mejoramiento de la calidad de ésta.
- Mayor gasto en salud y mejor calidad de los servicios ofrecidos.
- Mayor inversión en infraestructura y mantenimiento (asegurar un mínimo de un 5% del PIB en infraestructura y mantenimiento)



- **GRACIAS....**