

RETOS Y OPORTUNIDADES PARA LA ECONOMÍA REGIONAL

Juan Temístocles Montás
Secretario de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo
República Dominicana

A. EL CRECIMIENTO REGIONAL Y SUS DETERMINANTES.

1. De concretarse la expansión proyectada para 2007 (4.9%), la región de América Latina y el Caribe acumulará el cuatrienio de crecimiento económico promedio más robusto (5.2%) en los últimos veinticinco años; esta tasa multiplica por 2 el nivel de expansión promedio que registró la economía regional en el período 1980-2006 (2.6%).

- *Este desempeño pujante, desde 2004 hasta acá, fructificó en (+) mayor crecimiento del PIB por habitante (3.8%, promedio anual); en (-) reducción del nivel del desempleo (hasta 8.7%); (-) mejoramiento modesto de los niveles de pobreza e indigencia: hasta 40% y 15%, respectivamente (en 2005 el total de pobres e indigentes ascendía a 209 y 81 millones, respectivamente); y, según reportan organismos especializados, en (+) un mejoramiento de la equidad distributiva como no se había observado desde décadas atrás.*

2. Aunque sobresaliente, el ritmo de crecimiento regional es insatisfactorio y se queda corto con respecto a la expansión observada en otras regiones con condiciones similares de desarrollo.

- *Durante el sexenio 2000-2005, el crecimiento de la región fue inferior a la expansión promedio registrada por el conjunto de países de Ingreso Medio-Bajo y Medio-Alto, los de Ingreso Bajo, los de la región Medio Oriente y Norte de África, entre otras.*
- *Así mismo, a lo largo del sexenio referido, la formación bruta de capital respecto del PIB, determinante importante del crecimiento económico y de la productividad, fue inferior al de cada una de las regiones económicas antes referidas.*
 - *Quedó muy por debajo de los coeficientes observados en el conjunto de países de Ingreso Medio y Medio-Bajo, los de Ingreso Bajo, los de Medio Oriente y Norte de África.*

3. Obviamente, un desempeño como el registrado en el último cuatrienio nos gusta y lo queremos todos; y todos deseamos que se sostenga y acelere. Que así sea, dependerá en gran medida de que prevalezcan los factores en los que se ha apoyado y que lo explican. Entre estos destacan los siguientes:

- ***La expansión generalizada de la economía mundial.*** La fase expansiva del ciclo económico regional no es un proceso aislado; más bien ha sido promovido en mayor medida por el crecimiento generalizado de la economía mundial. Ese ambiente se ha expresado en aumento del volumen de las exportaciones de bienes y servicios y un alza significativa de precios de los principales productos de exportación de la región (petróleo, cereales y metales) con la consecuente mejora de los términos de intercambio.
 - *En mayor medida, este no ha sido el caso de los países de Centroamérica y el Caribe, cuya condición de importadores netos de petróleo se combinó con los efectos adversos de la competencia de China, deteriorando significativamente los términos de intercambio y vulnerado su desempeño exportador.*
- ***Confianza creciente de inversionistas y consumidores*** motivados por marcos macroeconómicos más estables y equilibrados que han favorecido el crecimiento alto y sostenido.
 - *La inflación continúa en tendencia descendente en la mayoría de los países; el promedio ponderado bajó de 6.1% en 2005 a 4.8% en 2006; se proyecta que seguirá bajo control, en zona de un dígito, en el corto y mediano plazos.*
 - *De manera generalizada, se registran niveles muy satisfactorios de estabilidad en los tipos de cambio real, reforzados por buenas posiciones en reservas internacionales. Más adelante, se pondrá de relieve un riesgo sobre el que alertaremos a este respecto.*
- ***Reformas estructurales y mejor gestión de políticas macroeconómicas.*** *En mayor o menor medida, desde nuestra perspectiva, la onda expansiva es atribuible en parte a las reformas estructurales que han contribuido a un mejoramiento de la institucionalidad y a la construcción de climas más cónsonos con la estabilidad macroeconómica, el crecimiento sostenido y la competitividad.*
 - *El registro de mejor posición fiscal en las economías, superávits en cuentas corrientes, menor inflación, reducción y mejoras en la composición de la deuda pública (interna y externa) se asocian directamente a la preservación de la estabilidad macroeconómica y al crecimiento sostenido verificado en la mayoría de los países de la región.*
- ***Otros factores que han contribuido al crecimiento son:***
 - ✓ ***Aumento del gasto público, principalmente en obras de infraestructura física y social.***

- ✓ *La demanda interna continuó motorizando el crecimiento. Ha favorecido la acentuación de la tendencia a la baja de la tasa de interés.*
- *Los fundamentos de las economías, desde el ámbito de las políticas macroeconómicas, suelen valorarse como más robustos hoy en día en relación a la década pasada y las economías son más resistentes a shocks externos.*
 - *La transición registrada en la región hacia tipos de cambio flotantes facilita el ajuste ante perturbaciones externas.*
 - *Muchos países de la región presentan una posición más holgada en su carga y perfil de la deuda, lo que les da mayor margen de gestión ante contingencias externas, respecto a la década pasada.*

B. LOS DESAFÍOS Y RIESGOS.

4. **Sin embargo, hay múltiples retos que condicionarán el desempeño de las economías de la región en los años por venir y que desafían desde ya al liderazgo técnico-gerencial y los hacedores de política en los países de la región:**

Desafío 1. Potenciar las reformas estructurales ya en proceso con el desarrollo de políticas orientadas a acelerar el crecimiento y arraigar la estabilidad macroeconómica cuidando, además, que los beneficios del crecimiento fructifiquen en dividendos sociales.

- ✓ *Desde esta perspectiva, compartimos ampliamente el criterio de que carece de sentido un crecimiento económico que no se traduzca en desarrollo social.*
- ✓ *Por demás, es cosa sabida ya que la obtención de resultados en términos de mejora en la distribución del ingreso es esencial no sólo desde la óptica de la cohesión social; también para garantizar el éxito a largo plazo de las reformas económicas y ayudar a mantener el impulso del crecimiento.*

Desafío 2. Un entorno externo menos benigno, según anticipan los organismos especializados.

- ✓ *Se prevé que el crecimiento mundial se moderará en 2007 y no repuntará significativamente en 2008; particularmente disminuirán su ritmo las economías de USA, la de Japón y las economías de la Zona-Euro; esto afectará el crecimiento de la región.*

- *FMI prevé un crecimiento de 2.2% para USA en 2007, tras un año de crecimiento excepcionalmente bueno (3.3%) en 2006.*
- *Los precios de los commodities (petróleo y materias primas) descenderán en relación con los niveles récords registrados en 2006.*
- ✓ *Aunque con mejor blindaje que en décadas pasadas, es evidente que la región continúa siendo sensible y vulnerable a los shocks provenientes del crecimiento mundial, los precios de los productos básicos y las condiciones financieras, principalmente. Estos shocks constituyen riesgos que es preciso no perder de vista.*
- ✓ *Que los más afectados serán las economías con relaciones comerciales muy estrechas con Estados Unidos (como las de México, Centroamérica y República Dominicana) o que son importantes exportadoras de petróleo y metales.*

Desafío 3. La competitividad: gran debilidad y desafío para la región.

Las economías de la región, crecientemente expuestas a la competencia internacional, tienen por delante el gran reto de elevar la competitividad, reduciendo la brecha grande que las separa de las economías líderes y potenciales competidoras en el mercado mundial.

- *El liderazgo competitivo lo detentan las economías de países como Suiza, Finlandia, Estados Unidos, Japón, Alemania y otros. La posición No. 1 en el liderazgo mundial corresponde a Suiza, con una puntuación de 5.81 (2006); Estados Unidos ocupa la posición No. 6, con una puntuación de 5.61.*
- *Los países de la región están posicionados entre el No. 27 (Chile), con puntuación de 4.85, y el No. 111 (Guyana) con puntuación de 3.24. Los mejor posicionados en el índice global de competitividad, aunque muy alejados de los países líderes, son Chile, Costa Rica, Panamá, México, Jamaica, El Salvador y Colombia.*
- *Lo que se evidencia es que, desde esta perspectiva, el tema de la competitividad constituye la gran debilidad y el gran desafío para las economías de la región.*
- *Avanzar en estos términos requerirá de cada país el desarrollo de ingentes esfuerzos para mejorar ámbitos y factores condicionantes en los que se localizan las grandes debilidades:*
 - ***Mejorar los fundamentos básicos:*** *los esfuerzos habrán de orientarse en desarrollar mejores instituciones, infraestructura, macroeconomía y educación primaria y salud básica.*

- **Mejoras en factores de refuerzo de la eficiencia:** educación superior y entrenamiento laboral, eficiencia de mercados (bienes y servicios, laboral, financiero) y disponibilidad tecnológica.
- **Avanzar en los factores de innovación y sofisticación:** sofisticación de negocios, innovación y creación de redes de investigación y desarrollo.

Riesgo 1. Cómo una desaceleración afectaría el crecimiento regional.

- *Que la desaceleración mundial sea mayor a la prevista, particularmente en la economía estadounidense, afectaría a las economías de la región con mayor intensidad que a otras regiones.*
 - *Estimaciones-FMI dan cuenta de que por cada un punto porcentual en que cae el crecimiento económico de USA, el impacto en el crecimiento regional es de 0.20 punto;*
 - *Este impacto se duplica (0.40 puntos) en aquellas economías con mayor vinculación comercial y financiera, como las de México, Centroamérica y República Dominicana.*
 - *En el caso específico de República Dominicana, el impacto del crecimiento de USA se transmite, en mayor medida, a través del comercio (principalmente Zonas Francas y Turismo) y las remesas.*

Riesgo 2. Sobrevaluación de tipos de cambios reales.

- La conjunción de dos factores: i) los términos de intercambio y ii) el aumento de las transferencias unilaterales (remesas) han presionado a la baja los tipos de cambio reales;
 - *Esto, que parece bueno a primera vista, ejerce un impacto negativo sobre la competitividad, lo que empieza a reflejarse en desaceleración del crecimiento del volumen exportado en muchos países, creando así una amenaza al crecimiento sostenido en muchas economías de la región.*

Riesgo 3. Crecimiento de los precios de petrolíferos y energía.

- Para muchos países de la región, particularmente los de Centroamérica y el Caribe, el aumento de los precios del petróleo es y seguirá siendo una carga onerosa que se traduce en aumento de la factura petrolera, generando estrés en el déficit de la cuenta corriente, mayores tarifas y precios de electricidad y combustibles e impactando sensiblemente el nivel del IPC respectivo.

OTROS RIESGOS. *Otros riesgos relevantes son: i) caída más acelerada de los precios de los productos básicos; ii) que se presenten condiciones de financiamiento más estrictas en los mercados internacionales, originadas por ajustes a desequilibrios internos de la economía-USA; iii) que se den desviaciones de la política económica que socaven la confianza de los inversionistas, por presiones para que se adopten medidas fiscales populistas en algunos países; otros.*

C. ALGUNAS OPORTUNIDADES RELEVANTES.

Algunos procesos y esfuerzos que, según nuestra consideración, abren oportunidades a favor del crecimiento de la región son:

- i. La formalización de acuerdos y tratados de libre comercio con USA, UE, Japón y otros.
 - *Principalmente por sus repercusiones en términos de mejoras institucionales, alineamiento de políticas y otros, una ventana de oportunidades para consolidar factores determinantes y arraigar el crecimiento económico.**
- i. El impulso y desarrollo de esquemas de integración intrarregional (comercial, energético y otros) abre también posibilidades importantes para consolidar un crecimiento más alto y sostenido.*
- ii. Aunque controversial, por su vinculación en competencia con la suficiencia alimentaria, el tema biocombustibles puede significar la apertura de oportunidades productivas apreciables para algunos países de la región.*

RESUMEN:

En suma, 1) el ambiente externo ha favorecido y continuará en el corto plazo (2007) sirviendo de soporte al crecimiento económico sobresaliente en la región de América Latina y el Caribe; 2) sin embargo, más allá del desempeño sobresaliente, hay fragilidades y riesgos, como es la dependencia de ese crecimiento del ambiente externo y la posibilidad de un ajuste no controlado a desequilibrios macroeconómicos en la economía-USA que, de presentarse, chocará severamente las economías e interrumpirá el ciclo expansivo, principalmente en las economías con mayor vinculación comercial y financiera; 3) un primer gran desafío para las economías regionales, crecientemente expuestas a la competencia propia de los mercados mundiales, es avanzar en la construcción y fortalecimiento de sus fundamentos para elevar su capacidad productiva y competitiva; y 4) un segundo gran desafío, no menos importante, es la construcción de mecanismos efectivos para lograr que el crecimiento económico se traduzca en creación de sociedades más equitativas, menos desintegradas y más cohesionadas en la región América Latina y el Caribe.