

# **Resumen Ejecutivo**

La presentación de este informe de ejecución del período enero – diciembre del 2013, tiene como finalidad valorar el estado de la inversión pública conforme al presupuesto inicial del año y determinar el grado de cumplimiento de los proyectos de forma individual, sectorial, geográfica en relación a la Estrategia Nacional de Desarrollo (END). Además, dar a conocer más allá de la inversión ejecutada, la prioridad que se está imponiendo en la programación de los recursos al día de hoy, versus la prioridad establecida al inicio conforme a lo presupuestado.

Este informe tiene su base en el artículo 44, párrafo único, de la ley 498-06, ley de creación del Sistema Nacional de Planificación e Inversión Pública, y ha sido posible de manera fundamental, por intermedio de los nuevos instrumentos creados en virtud de la leyes 1-12 y 498-06, y su reglamento de aplicación. Estos instrumentos son:

- 1) Estrategia Nacional de Desarrollo –END.
- 2) Plan Nacional Plurianual del Sector Público.
- 3) Plan Nacional Plurianual de Inversión Pública.**
- 4) Planes Estratégicos Sectoriales, Institucionales y Territoriales.
- 5) El Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)

En su magistral discurso inaugural, el Señor Presidente de la República, Lic. Danilo Medina, en alusión a la Estrategia Nacional de Desarrollo, indicaba lo siguiente:

*“En ella tenemos una perspectiva de mediano y largo plazo para actuar en el presente. Con metas claras y consensuadas, con lineamientos estratégicos, que enmarcan la gestión pública y privada.*

*Afirmo entonces que, arropado por nuestra Carta Magna y por la Estrategia Nacional de Desarrollo, nuestro Programa de Gobierno será la hoja de ruta, que nos guiará por los próximos 4 años, que nos encaminará a hacer realidad la visión de país que hemos consensuado y que fue refrendada por el voto de nuestro pueblo”.*

Con estas palabras, nuestro presidente anunciaba la continuación del proceso de construcción de un proyecto de nación que iniciáramos hace más de 50 años, y que por incompreensión y mezquindad de algunos sectores nacionales fue abortado, ocasionando a nuestra sociedad mucho dolor, sufrimiento y un gran costo de oportunidad en términos de nuestro desarrollo económico y social.

Este proceso fue reiniciado recientemente, con el establecimiento de nuevos instrumentos para la planificación del Desarrollo, la gestión financiera pública integrada, y la modernización de la función pública, los recursos humanos y el desarrollo organizacional; así como nuevos mecanismos para la rendición de cuentas públicas a los ciudadanos.

Uno de estos instrumentos de rendición de cuentas es el presente informe de Ejecución físico financiera, de los proyectos de inversión pública en el año 2013, el cual tiene su base en el artículo 44, párrafo único, de la ley 498-06, ley de creación del Sistema Nacional de Planificación e Inversión Pública.



## **RESULTADOS:**

### **Orientación de la inversión al desarrollo nacional:**

Durante el año 2013, la ejecución de la inversión pública se comportó del modo siguiente:

La ejecución total fue de 73,220 millones de pesos, lo cual representa el 87% de lo presupuestado para el año.

La cartera de proyectos públicos registrados en el Sistema nacional de Inversión Pública fue de 990, de los cuales 443, son proyectos de arrastre por un monto de RD\$ 33,667.01 (39.82%), y 547, proyectos nuevos por un monto de RD\$ 50,886.36 millones (60.18%).

En función de los ejes Estratégicos, el mayor énfasis de la inversión fue orientada al segundo eje de Cohesión Social (el 57.8%); así como al tercer eje, Desarrollo Productivo y Competitividad (30.8%). De menor relevancia fue la inversión destinada al cuarto eje, Sostenibilidad del medio ambiente y adaptación al cambio climático (9.1%); así como al primer eje, Desarrollo y Modernización Institucional (2.3%).

Es obvio que el fortalecimiento de la Cohesión social viene respaldada por un gran impulso a la construcción y rehabilitación de planteles educacionales (Escuelas y Estancias Infantiles), tal como fue priorizado por el Plan Decenal de Educación, y para dar cumplimiento a la promesa de dedicar el 4% del producto nacional a dicho sector. Para tener una mayor claridad al respecto, es importante resaltar, que de la inversión total en el año 2013, RD\$27,177 millones, es decir, el (37%), fue destinado a el Sector Educación

### **Análisis comparativo de la ejecución de la inversión durante los años 2012 y 2013**

Uno de los grandes logros de la presente administración gubernamental, reconocido por todos los sectores nacionales, ha sido la disciplina en la gestión presupuestaria.

En el año 2012, el déficit presupuestario alcanzo niveles sin precedentes en la historia nacional. Según estimaciones oficiales, dicho déficit se estima sobrepaso el 7% del producto interno bruto en dicho año. Sin embargo, mediante una política de estricto control del gasto, ese déficit fue disminuido a 2.8% del PIB, tal como había sido previsto en el presupuesto del 2013.

Uno de los mayores factores que contribuyo a la reducción del déficit fiscal lo constituyo la reducción de los niveles de inversión en proyectos, de RD\$106,159 millones en 2012, a RD\$73,220 millones en 2013. En este sentido, la deuda administrativa de las instituciones de línea con el Banco de Reservas, factor preponderante en los niveles de sobre ejecución presupuestaria, fue estrictamente corregida durante 2013. El resultado fue una dramática reducción de la inversión en proyectos, de alrededor de RD\$32,939 millones, equivalentes a un 30% de la inversión pública registrada en el año 2012.

### **Cambio de prioridades en materia de inversión pública:**

Otro de los grandes logros de la presente administración durante el año 2013, lo constituyó el cambio de prioridades en la inversión pública; lo cual estuvo acompañado de un cambio en el

énfasis en la preferencia de proyectos de baja escala, los cuales usualmente demandan insumos nacionales; sobre los llamados megaproyectos, los cuales usualmente demandan altas cantidades de insumos importados.

En lo relativo a la prioridad, cabe resaltar el gran giro verificado en materia de inversión pública, desde el tercer eje (Desarrollo productivo y competitividad), donde usualmente se ubican los megaproyectos, hacia el segundo eje (Cohesión social).

En este sentido, durante el año 2012, la inversión pública en el segundo eje fue de RD\$28,648 millones, llegando a alcanzar RD\$42,305 en 2013, para un incremento de 21,454 millones. En contraste, la inversión pública en el tercer eje, Desarrollo Productivo y competitividad disminuyó un 68% respecto al 2012, (RD\$ 47,122); es decir de RD\$69,676 millones en 2012, a 22,554 millones en 2013.

### **Comportamiento del ritmo de ejecución:**

En cuanto a la velocidad de ejecución, el informe destaca un nivel de ejecución físico financiera del 87% del total presupuestado, al final del segundo semestre (julio-diciembre), lo cual excede al ritmo verificado en el primer (enero- junio), que fue de alrededor del 24 % del total presupuestado.

La lentitud en el ritmo de ejecución de los proyectos en el primer semestre, obedeció a las siguientes razones:

1. Como se explica en el cuerpo de este informe, la lógica implícita en el ciclo de vida de los proyectos, indica que la velocidad de ejecución de los proyectos al inicio de su ciclo de vida es lenta, en virtud de la naturaleza de las actividades en este tramo, tales como:
  - a. Planificación inicial institucional
  - b. Adquisición de terrenos
  - c. Permisos (construcción, medioambiente, otros)
  - d. Llamados a licitación
  - e. Sorteos
  - f. Procesos de adjudicaciones
  - g. Avances iniciales.
  - h. Arranque de la obra física
  - i. Otras actividades.
2. En el caso de los programas de construcción y reconstrucción de escuelas, y de estancias infantiles, que ha implicado la realización de 64 grandes proyectos provinciales a nivel nacional, así como la realización de más de 1,200 obras de infraestructura, esta situación se complicó aún más, debido a que por disposición del superior gobierno, se ha determinado que la ejecución de dichas obras se realice a



través de un proceso abierto y por concurso (dando oportunidades a profesionales de la ingeniería y la construcción), que no tiene precedentes en la historia nacional.

3. La ejecución de estas obras, fue también acompañada de un proceso de apertura en las adquisiciones, dando oportunidades de involucramiento a cientos de pequeños y medianos negocios en toda la geografía nacional. Las innovaciones introducidas han provocado un dinamismo en la economía nacional, que se han traducido en mayores niveles de crecimiento económico y mejoría en las condiciones de vida de la población.
4. En definitiva, estas obras adquirieron un impulso determinante a partir del segundo semestre debido a la intervención directa de la Presidencia de la República, a través de la adopción de decisiones claves y proactivas, que se tradujeron en un mejoramiento de los niveles de eficiencia y eficacia de las instituciones públicas claves en la inversión pública. Entre otras medidas podemos resaltar las siguientes:
  - a. Disponer RD\$9,000 millones adicionales al presupuesto nacional, para la realización de un programa de reactivación económica a través de la realización de obras de infraestructura.
  - b. Disposición de una ventanilla de crédito a bajo interés, y de rápido procesamiento a través del Banco de Reservas, para apoyar a los pequeños contratistas, con la liquidez necesaria para la continuación de las obras de infraestructura.
  - c. La creación de una comisión interinstitucional para apoyar al Ministerio de Educación en la localización y en el aceleramiento de los procesos vinculados a la adquisición de los terrenos para los nuevos establecimientos educacionales a construirse.
  - d. La supervisión y el involucramiento directo del propio ejecutivo, así como de instancias del alto gobierno, en el progreso de los proyectos de inversión pública.
  - e. La introducción de cambios de actores clave del proceso, entre otras medidas.
5. La adopción de tales decisiones, ha sido un factor clave que ha contribuido a fortalecer la cohesión social, la productividad y la competitividad y la sostenibilidad ambiental, ejes estratégicos de nuestro proyecto de nación.

### **Ejecución de la inversión por tipo de instituciones:**

En el caso de las instituciones centralizadas la inversión ejecutada durante el año fue por la suma de RD\$50,597.60 millones, es decir, un 69% del total. Y en el caso de las instituciones descentralizadas la inversión ejecutada en el periodo fue por un monto de RD\$ 22,623.05 millones, o sea, una contribución del 31% del total ejecutado.

De forma comparativa con referencia al año anterior, el Gobierno Central ejecutó recursos de inversión para el año 2012 por la suma de RD\$85,508.95 millones, lo cual difiere con

notoriedad del 2013, siendo el monto ejecutado de 50,597.60 millones, esto representa una reducción de aproximadamente un 41 %. Por el contrario las instituciones Descentralizadas experimentaron un ligero aumento de 10 %, pasando de RD\$20,650.84 millones en 2013 a RD\$22,623.65 millones en el 2013.

Todo lo anterior es producto de lo mencionado anteriormente de implementar medidas orientadas hacia una mayor disciplina presupuestaria y cumplir con las metas de reducción del déficit fiscal.

### **La contribución del Estado en La Inversión Pública:**

La Inversión pública vista por fuentes de financiamiento y desde la perspectiva del Segundo y Tercer Eje Estratégicos que concentraron la mayor ejecución del 2013, es decir (88.6%), se comportó de la forma siguiente:

1. El Segundo Eje Estratégico que contribuyó con más de la mitad del total ejecutado (57.8%), durante el 2013, fue financiado en mayor medida por fondos del Estado por la suma de RD\$32,648.23 millones (74.2 %), seguido de Crédito Externo con RD\$10,753.33 millones (24.4 %).
2. El Tercer Eje Estratégico, segundo en importancia en la ejecución presupuestaria del 2013 con un (30.8%), fue financiado en mayor medida por fondos del Estado por la suma de RD\$10,942.66 millones (52.5 %) y de recursos provenientes de Crédito Externo por la suma de RD\$9,624.08 millones (46.1 %).
3. El resultado en el comportamiento de la financiación de la inversión en el 2013 es congruente con lo explicado anteriormente de una mayor priorización de los proyectos de carácter social que son asumidos con mayor proporción con recursos del Estado y que tienen regularmente una dimensión de mediana escala.

### **Inversión Pública vista por Organismo financiador**

Se destaca una inversión por parte del gobierno dominicano que ronda el 64.9 % del total invertido, seguido por los gobiernos extranjeros los cuales arrojan el 15.7 %, organismos multilaterales con el 11.2% y bancos comerciales del 7.3% de la inversión durante el año 2013.

### **Inversión Ejecutada por regiones durante el 2013:**

La ejecución de la inversión pública según clasificación regional fue notablemente mayor en la región Ozama la cual reflejó una inversión próxima al 25% del total ejecutado en el 2013, seguida por la regiones Valdesia y Cibao con 19.0% y 10.0% respectivamente, así mismo, la región Enriquillo la cual recibió RD\$5,935,54 equivalente al 7% de lo invertido.

### **Alta relevancia de la Ejecución de la Inversión Pública hacia las provincias de menor desarrollo durante el 2013:**



Conforme a la nueva orientación del gobierno, obtienen las provincias con menor grado de desarrollo un mayor flujo de inversión durante el año 2013, por arriba del promedio nacional que fue de RD\$ 7,224.46. Se aprecia en los primeros lugares a nivel de inversión per cápita las provincias de Azua con RD\$ 29.463.91, Pedernales RD\$ 20,778.19, Barahona RD\$ 13,058.38, Elías Piña RD\$ 12,234.08 e Independencia con RD\$ 11,779.74.