

Ministerio de Trabajo
III Foro Anual de Género, Igualdad de Oportunidades y no Discriminación

Tema
Empleo y Desarrollo Económico en República Dominicana

FOMENTO DEL AUTOEMPLEO Y EL COMBATE A LA POBREZA

MAGDALENA LIZARDO

MARITZA GARCÍA

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo

7 de noviembre, 2013

AGENDA

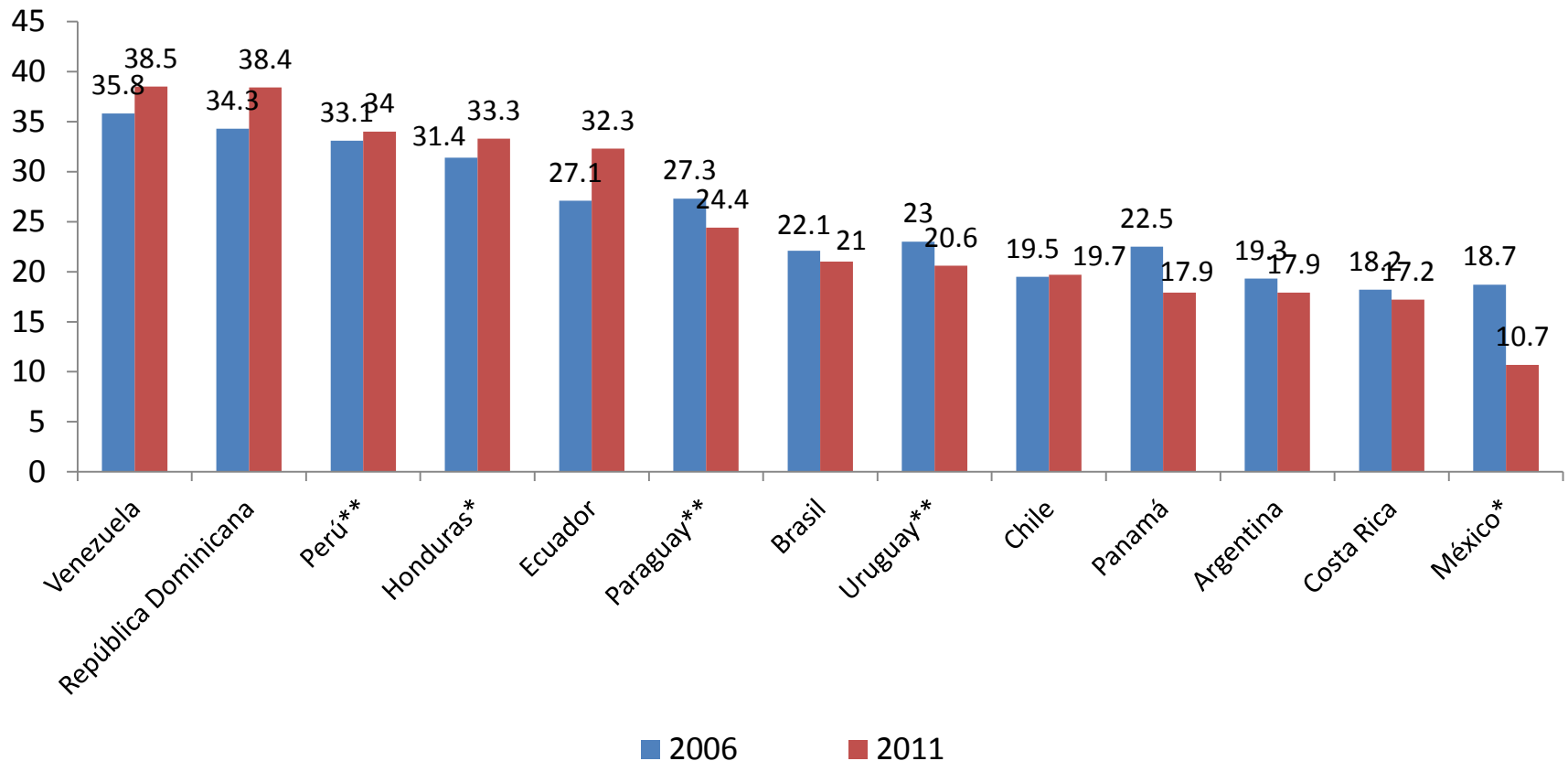
- ¿Qué entendemos por autoempleo?
- Evolución del empleo y el trabajo independiente.
- Características del trabajo independiente en RD.
- Fomento al trabajo independiente y la situación en RD.

¿Qué entendemos por autoempleo?

- **En el contexto dominicano, entenderemos por autoempleo al trabajo por cuenta propia. Según la Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo hay dos tipos de trabajadores por cuenta propia.**
 - **Trabajador por cuenta propia profesional:** No depende de un patrono, ni tiene empleados a su cargo, ofrece sus servicios profesionales en forma individual y privada. Sus ingresos provienen de honorarios profesionales y similares, los cuales constituyen una forma especial de hacer referencia al "precio" que cobra un profesional por "prestar sus servicios". No aparece en la nómina de empleados de la empresa en la cual vende sus servicios. Ejemplos: Ingenieros, Abogados, Odontólogos, etc.
 - **Trabajador por cuenta propia no profesional:** No depende de un patrono, ni tiene empleados u obreros a su cargo. Es una empresa unipersonal, no constituida en sociedad, vende y/o produce bienes y/o servicios por lo que cobra un precio. Ejemplos: plomero, electricista, motoconchista, vendedor ambulante, bodeguero, artesano, etc.
- **No obstante, también es importante tener en cuenta la situación de empresas muy pequeñas.**
 - **Patronos o empleador de empresas no constituidas en sociedad:** Dirige su propia empresa o ejerce por su cuenta una profesión u oficio, utilizando uno o más trabajadores remunerados, aparte de ayudantes familiares no expresamente remunerados. Se trata de empresas no constituidas en sociedad donde el propietario también trabaja. En el caso de empresas constituidas en sociedad los propietarios que trabajan inscrito o no en la nomina deben ser considerados como empleados (Compañías Anónimas, Sociedades de Responsabilidad Limitada, etc.), No se consideran patronos los jefes de familia por el hecho de tener sirvientes domésticos en sus casas particulares.

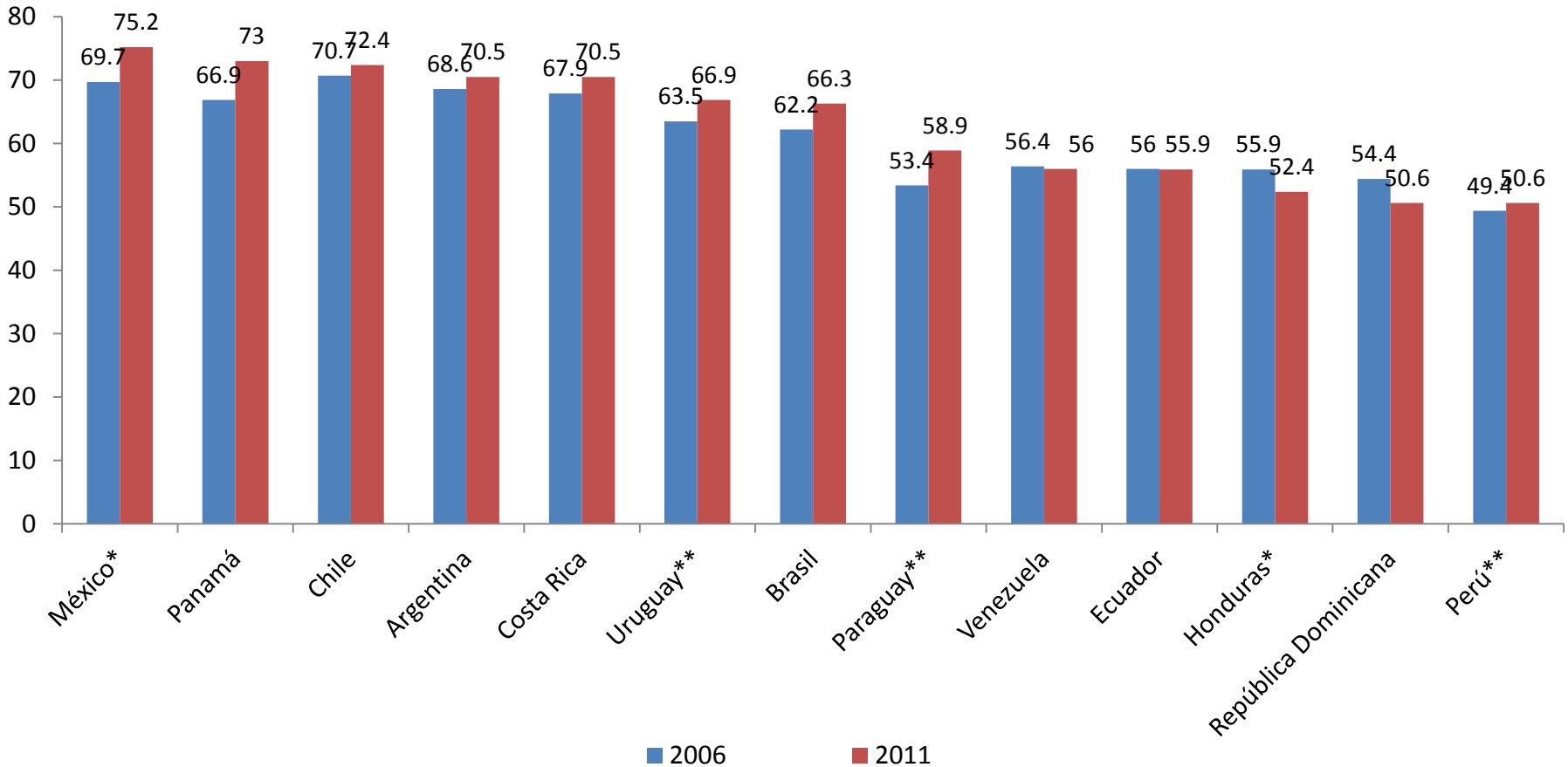
En RD el trabajo por cuenta propia es alto en el contexto de América Latina y ha crecido en los últimos años, al igual que en Venezuela, Perú, Honduras y Ecuador.

% Trabajadores de Cuenta Propia en Latinoamérica, 2006 y 2011 (CEPAL, 2013)



La otra cara de esta situación es una menor participación del empleo asalariado, la cual también se ha reducido en los últimos años.

% Asalariados en países de Latinoamérica, 2006 y 2011 (CEPAL, 2013)



La menor participación del trabajo por cuenta propia se logra en 2004, luego comienza a crecer y en 2011-2012 comienza a descender.

	EMPLEO TOTAL	Trabajador por Cuenta Propia	% Cuenta Propia en Total Ocupados
2000	3,041,092	1,168,533	38.4
2001	3,001,724	1,196,643	39.9
2002	3,105,458	1,282,084	41.3
2003	3,093,039	1,265,918	40.9
2004	3,209,932	1,220,126	38.0
2005	3,276,373	1,283,681	39.2
2006	3,435,086	1,364,076	39.7
2007	3,548,304	1,396,502	39.4
2008	3,653,946	1,468,801	40.2
2009	3,593,988	1,505,965	41.9
2010	3,753,529	1,610,314	42.9
2011	3,912,405	1,668,835	42.7
2012	3,991,610	1,693,058	42.4

Fuente: SISDOM/ENFT

La menor participación del trabajo por cuenta propia se logra en 2004, luego comienza a crecer y en 2011-2012 comienza a descender.

POBLACION OCUPADA SEGÚN CATEGORIA OCUPACIONAL

	Total Asalariado ¹	Asalariado sector público	Asalariado sector privado ¹	Trabajo Independiente	Patron / socio activo ²	Cuenta Propia	Trabajador no remunerado ³	Servicio doméstico	TOTAL OCUPADOS
2000	1,713,501	345,842	1,367,659	1,261,126	92,593	1,168,533	66,465	126,632	3,041,092
2001	1,646,728	361,182	1,285,546	1,302,556	105,913	1,196,643	52,441	121,368	3,001,724
2002	1,673,970	376,918	1,297,052	1,382,613	100,529	1,282,084	48,875	140,485	3,105,458
2003	1,674,738	385,653	1,289,086	1,365,488	99,570	1,265,918	52,813	139,297	3,093,039
2004	1,769,228	363,829	1,405,399	1,377,702	157,576	1,220,126	63,003	156,085	3,209,932
2005	1,727,277	370,828	1,356,449	1,434,949	151,268	1,283,681	114,148	151,308	3,276,373
2006	1,825,525	400,070	1,425,455	1,505,226	141,150	1,364,076	104,336	167,196	3,435,086
2007	1,903,099	406,903	1,496,197	1,538,244	141,742	1,396,502	106,961	194,375	3,548,304
2008	1,890,780	417,202	1,473,578	1,629,153	160,352	1,468,801	134,013	204,128	3,653,946
2009	1,842,330	448,590	1,393,740	1,676,707	170,742	1,505,965	74,951	196,775	3,593,988
2010	1,913,408	483,897	1,429,511	1,755,967	145,653	1,610,314	84,154	202,701	3,753,529
2011	2,010,159	492,773	1,517,386	1,809,331	140,496	1,668,835	92,915	215,258	3,912,405
2012	2,080,850	524,815	1,556,035	1,828,571	135,513	1,693,058	82,189	225,042	3,991,610

¹ Incluye trabajadores del servicio doméstico. ² Se refiere a patrono(a) o socio(a) activo de empresa no constituida en sociedad. ³

Incluye trabajadores familiares y no familiares.

Fuente: SISDOM/ENFT.

En 2011-2012 repuntó el trabajo asalariado privado, mayormente en actividades no vinculadas al servicio doméstico. Contrario al periodo 2000-2004 y 2004-2010, el aumento del trabajo asalariado privado sobrepasa el aumento del trabajo independiente.

VARIACION ABSOLUTA POBLACION OCUPADA SEGÚN CATEGORIA OCUPACIONAL

	Total Asalariado ¹	Asalariado sector público	Asalariado sector privado ¹	Asalariado Privado no en Servicio doméstico	Asalariado Privado en Servicio doméstico	Trabajo Independiente	Patron / socio activo ²	Cuenta Propia	Trabajador no remunerado ³	TOTAL OCUPADOS
2000-2004	55,727	17,987	37,740	8,287	29,453	116,576	64,983	51,593	-3,462	168,840
2004-2010	144,180	120,068	24,112	-22,505	46,617	378,265	-11,923	390,188	21,151	543,598
2010-2012	167,442	40,918	126,524	104,184	22,341	72,604	-10,140	82,744	-1,965	238,081
Promedio anual										
2000-2004	13,932	4,497	9,435	2,072	7,363	29,144	16,246	12,898	-866	42,210
2004-2010	24,030	20,011	4,019	-3,751	7,769	63,044	-1,987	65,031	3,525	90,600
2010-2012	83,721	20,459	63,262	52,092	11,170	36,302	-5,070	41,372	-983	119,041

¹ Incluye trabajadores del servicio doméstico. ² Se refiere a patrono(a) o socio(a) activo de empresa no constituida en sociedad. ³ Incluye trabajadores familiares y no familiares.

Fuente: SISDOM/ENFT.

El trabajo por cuenta propia mayoritariamente corresponde a no profesionales.

Población ocupada en Trabajo por Cuenta Propia					
	Cuenta propia profesional	Cuenta propia no profesional	Total	% Cuenta propia profesional	% Cuenta propia no profesional
2000	36,043	1,132,490	1,168,533	3.08	96.92
2001	20,297	1,176,346	1,196,643	1.70	98.30
2002	25,670	1,256,414	1,282,084	2.00	98.00
2003	28,854	1,237,064	1,265,918	2.28	97.72
2004	22,718	1,197,408	1,220,126	1.86	98.14
2005	27,636	1,256,045	1,283,681	2.15	97.85
2006	27,379	1,336,697	1,364,076	2.01	97.99
2007	28,308	1,368,194	1,396,502	2.03	97.97
2008	32,845	1,435,956	1,468,801	2.24	97.76
2009	45,535	1,460,430	1,505,965	3.02	96.98
2010	49,203	1,561,111	1,610,314	3.06	96.94
2011	40,594	1,628,241	1,668,835	2.43	97.57
2012	39,424	1,653,634	1,693,058	2.33	97.67

Hay que tomar en cuenta que 56.4% de las empresas del país tienen menos de 5 trabajadores. El comportamiento de las empresas con 2 a 4 empleados puede no distar mucho del comportamiento de las empresas con un único trabajador, los cuales corresponden a trabajadores por cuenta propia.

DISTRIBUCION POBLACION OCUPADA POR No. DE TRABAJADORES EN LA EMPRESA SEGUN RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA, 2012

	1 Trabajador	DE 2 A 4	DE 5 A 10	DE 11 A 19	DE 20 A 30	DE 31 A 50	DE 51 Y MAS	TOTAL 1/
AGRICULTURA Y GANADERIA	71.2	16.7	2.4	0.7	0.8	0.5	7.6	100.0
EXPLOTACION DE MINAS Y CANTERAS	3.4	8.3	8.2	10.2	5.0	2.4	62.4	100.0
INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	17.8	13.8	9.1	4.8	4.7	2.6	47.3	100.0
ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	0.0	0.0	0.4	0.3	0.3	1.4	97.6	100.0
CONSTRUCCION	70.7	13.9	1.7	2.1	2.1	1.0	8.6	100.0
COMERCIO AL POR MAYOR Y MENOR	44.9	27.6	10.0	3.9	2.1	2.4	9.1	100.0
HOTELES, BARES Y RESTAURANTES	30.0	18.2	11.0	5.9	3.6	1.9	29.3	100.0
TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	68.6	8.1	2.4	2.7	1.4	1.3	15.5	100.0
INTERMED., FINANCIERA Y SEGUROS	14.8	4.7	12.3	4.2	1.9	7.1	55.0	100.0
ADMINISTRACION PUBLICA Y DEFENSA	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	100.0	100.0
OTROS SERVICIOS	21.4	15.7	6.6	4.6	3.4	2.8	45.6	100.0
TOTAL OCUPADOS	39.9	16.5	6.4	3.4	2.4	2.0	29.5	100.0

^{1/} No incluye servicio doméstico

Fuente: Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo

CARACTERÍSTICAS DEL EMPLEO POR CUENTA PROPIA

En la población masculina predomina el trabajo por cuenta propia y asalariado en el sector privado.

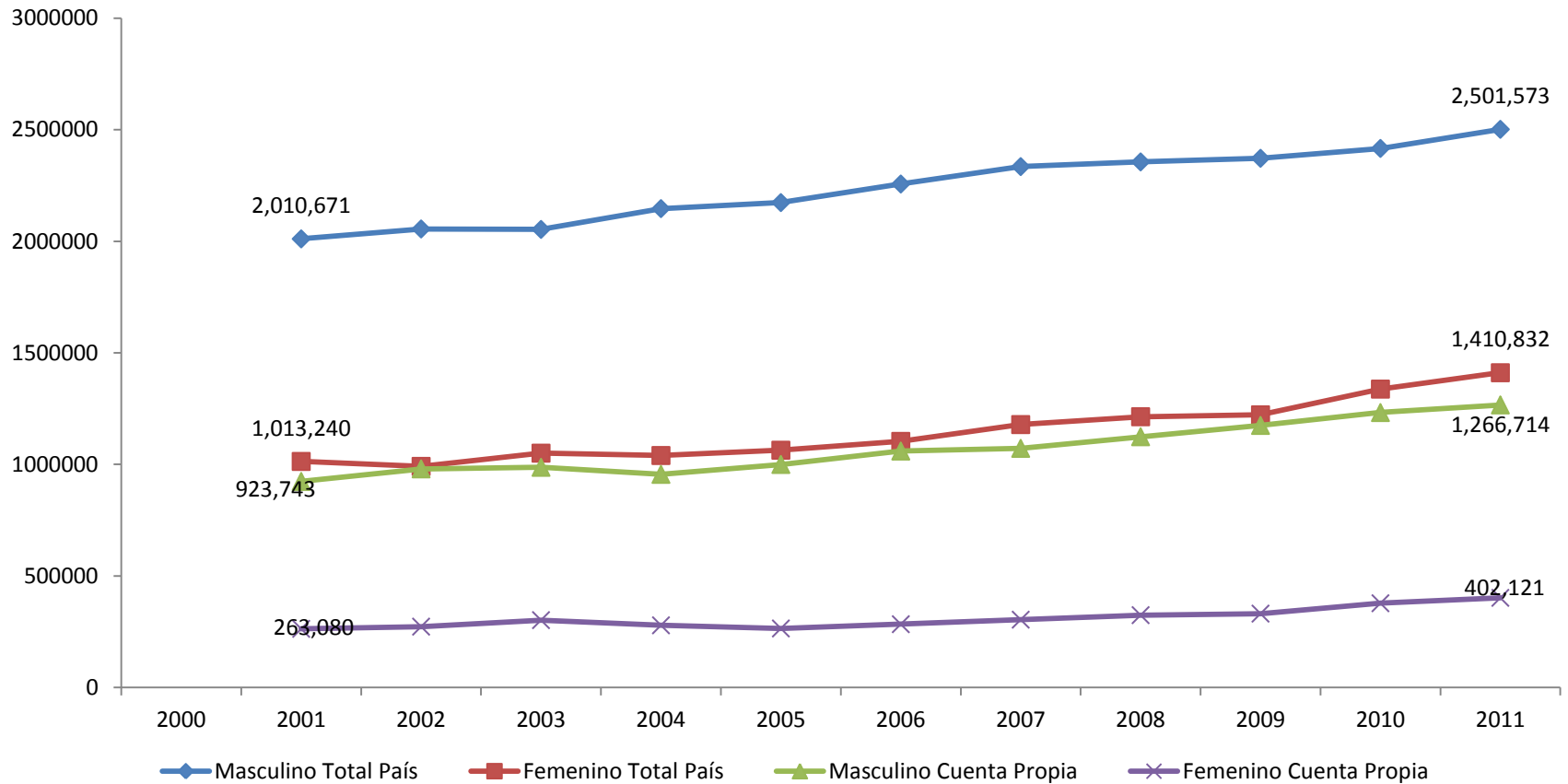
*En la población femenina, el trabajo asalariado en el sector público tiene un peso importante y relevancia del trabajo por cuenta propia menor que en los hombres.

DISTRIBUCION PORCENTUAL PERSONAL OCUPADO CATEGORIA OCUPACIONAL POR SEXO

Sexo	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Hombres	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Asalariado	49.7	48.5	47.1	46.4	47.8	45.7	45.6	46.5	44.6	43.1	42.9	43.0	43.7
Sector público	9.4	9.6	10.4	10.0	9.2	9.0	9.1	9.4	9.3	9.7	10.3	9.7	10.2
Sector privado1	40.2	38.9	36.7	36.4	38.6	36.7	36.5	37.2	35.3	33.4	32.6	33.3	33.5
Independiente	48.3	50.1	51.5	52.0	50.3	51.5	51.7	50.7	52.9	55.3	55.3	55.1	54.5
Patron o socio activo 2	3.6	4.1	3.8	3.9	5.8	5.5	4.7	4.8	5.2	5.8	4.3	4.4	4.1
Cuenta propia	44.7	45.9	47.7	48.1	44.5	46.0	47.0	45.9	47.7	49.5	51.0	50.6	50.4
Trabajador no remunerado3	2.0	1.4	1.4	1.6	1.9	2.8	2.7	2.8	2.4	1.6	1.8	2.0	1.7
Mujeres	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Asalariada	69.7	67.7	67.3	69.4	69.9	66.5	67.6	67.3	64.7	67.2	65.5	66.3	66.9
Sector público	15.2	17.0	15.6	17.3	15.7	15.8	16.6	15.5	15.3	17.9	17.6	17.8	18.3
Sector privado1	54.5	50.7	51.7	52.1	54.2	50.6	51.0	51.8	49.4	49.3	48.0	48.5	48.6
Independiente	27.8	29.8	30.8	28.6	27.9	28.6	28.7	29.3	29.4	29.9	31.4	30.6	30.5
Patrona o socia activa 2	1.8	2.3	2.1	1.8	3.0	2.9	2.9	2.5	2.9	2.7	3.1	2.1	2.2
Cuenta propia	26.0	27.5	28.8	26.8	24.9	25.7	25.8	26.7	26.6	27.1	28.3	28.5	28.3
Trabajadora no remunerada3	2.5	2.5	1.9	2.0	2.2	4.9	3.7	3.4	5.9	3.0	3.1	3.1	2.6

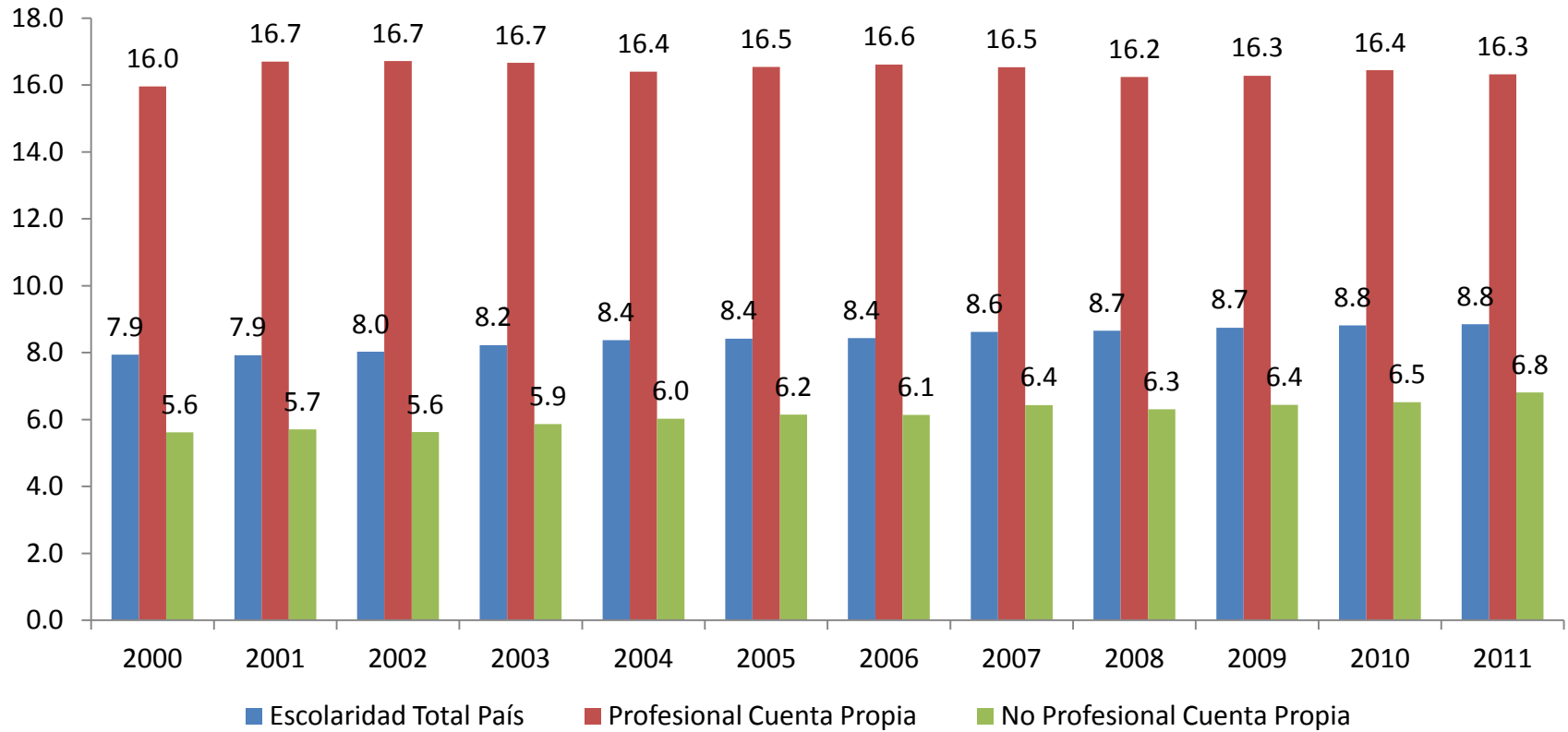
Relevancia del trabajo por cuenta propia si bien ha aumentado para ambos sexos, el aumento ha sido mayor en el caso de los hombres.

Comparación de la población Ocupada del País y trabajador por Cuenta Propia por Sexo, 2000-2012



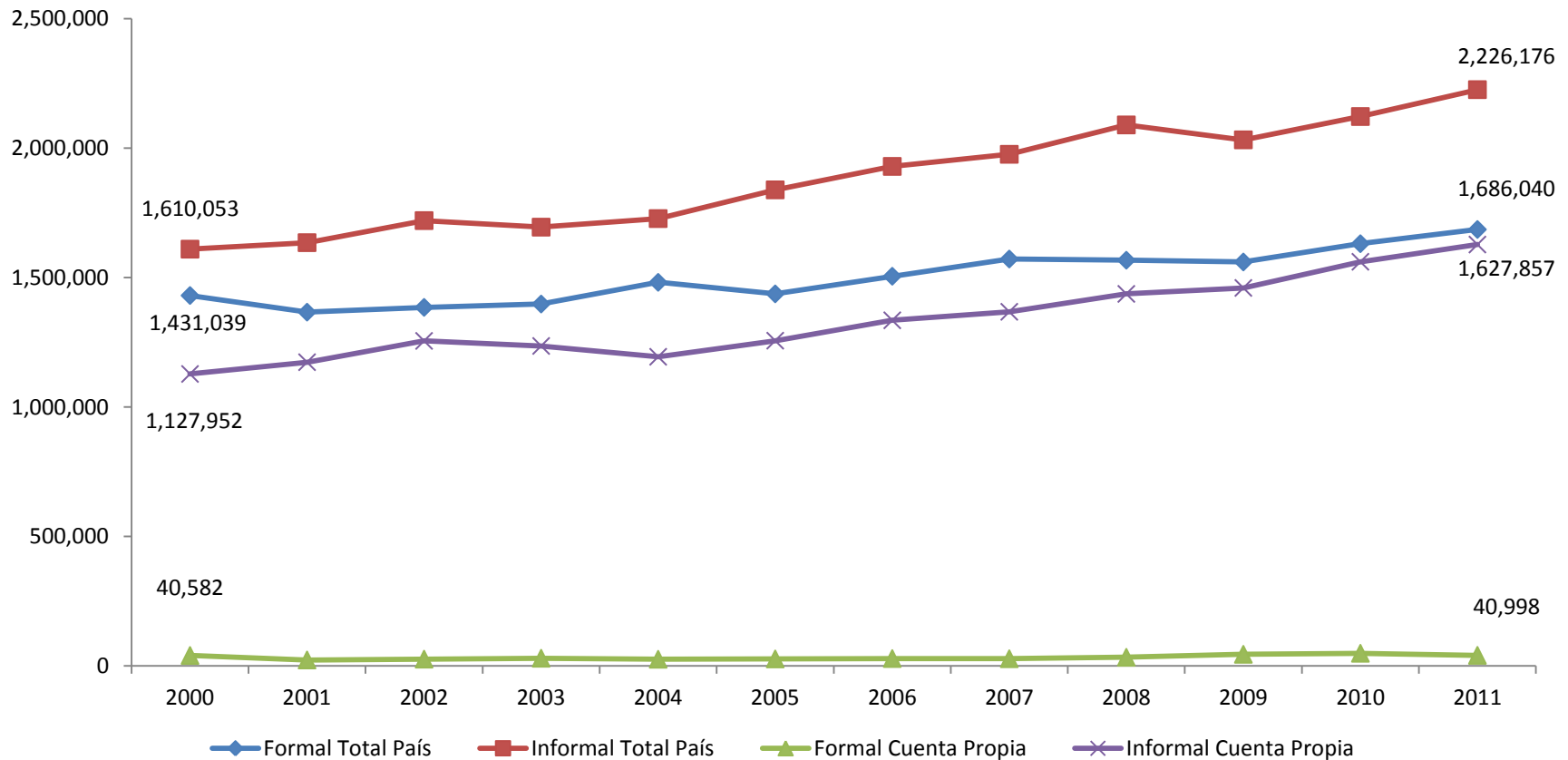
En promedio el trabajador por cuenta propia no profesional no alcanza 8 años de escolaridad.

Escolaridad promedio de los Trabajadores por Cuenta Propia, profesionales y no profesionales, y del Total de ocupados, 2000-2011



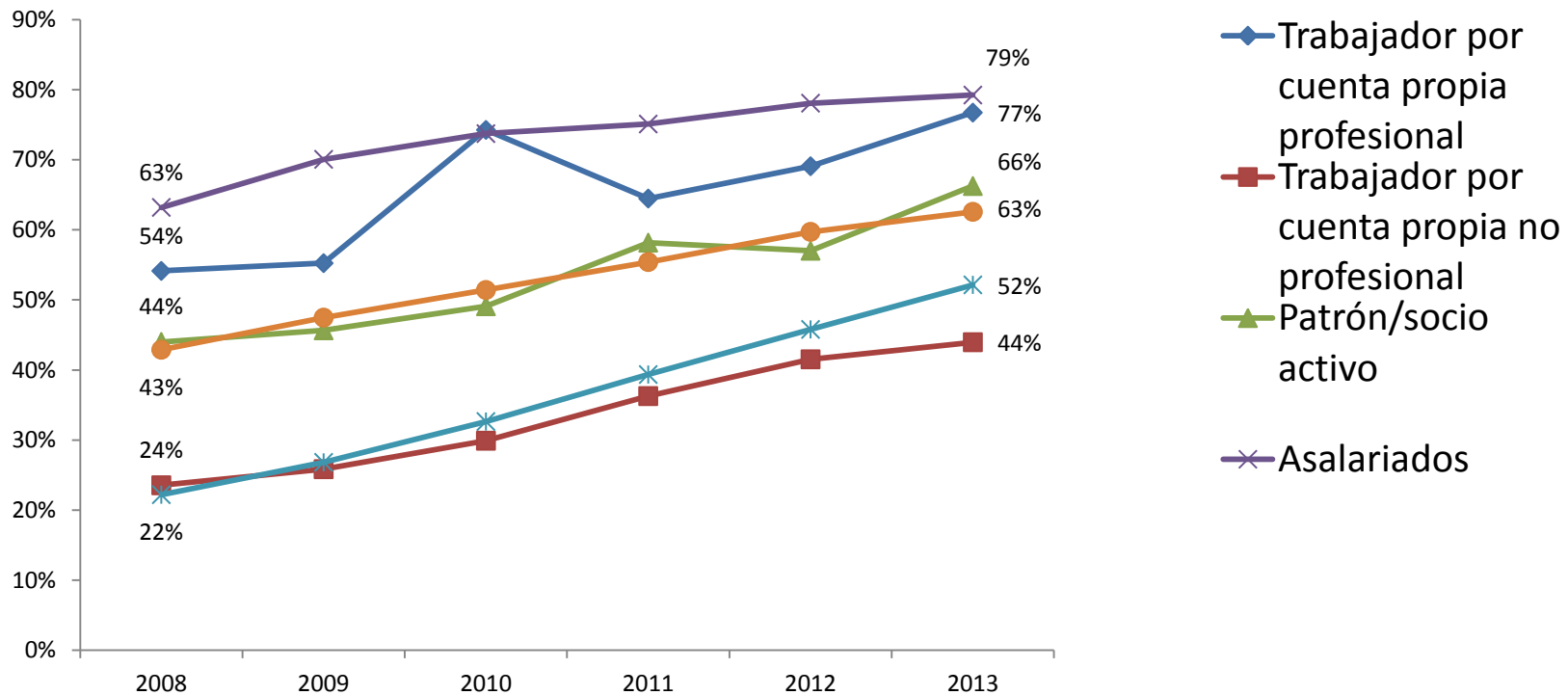
La informalidad según metodología BC es mucho mayor en el caso del trabajo por cuenta propia.

Trabajadores por Cuenta Propia ocupados en el sector formal, 2000-2011



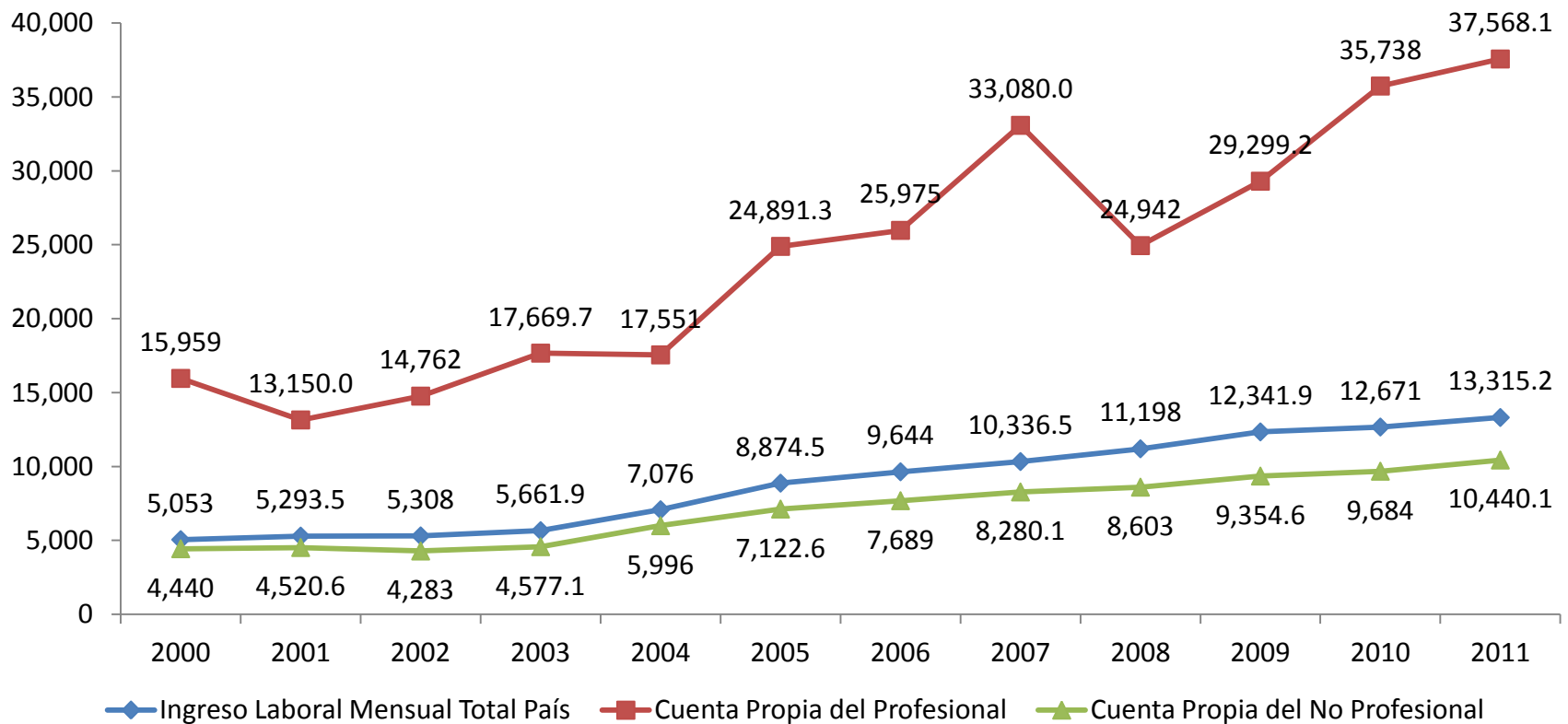
El trabajador informal no profesional se encuentra en posición de desventaja respecto a cobertura de seguro de salud.

Ocupados con algún tipo de seguro salud por categoría ocupacional, 2008-2013 (En % del total cada categoría)



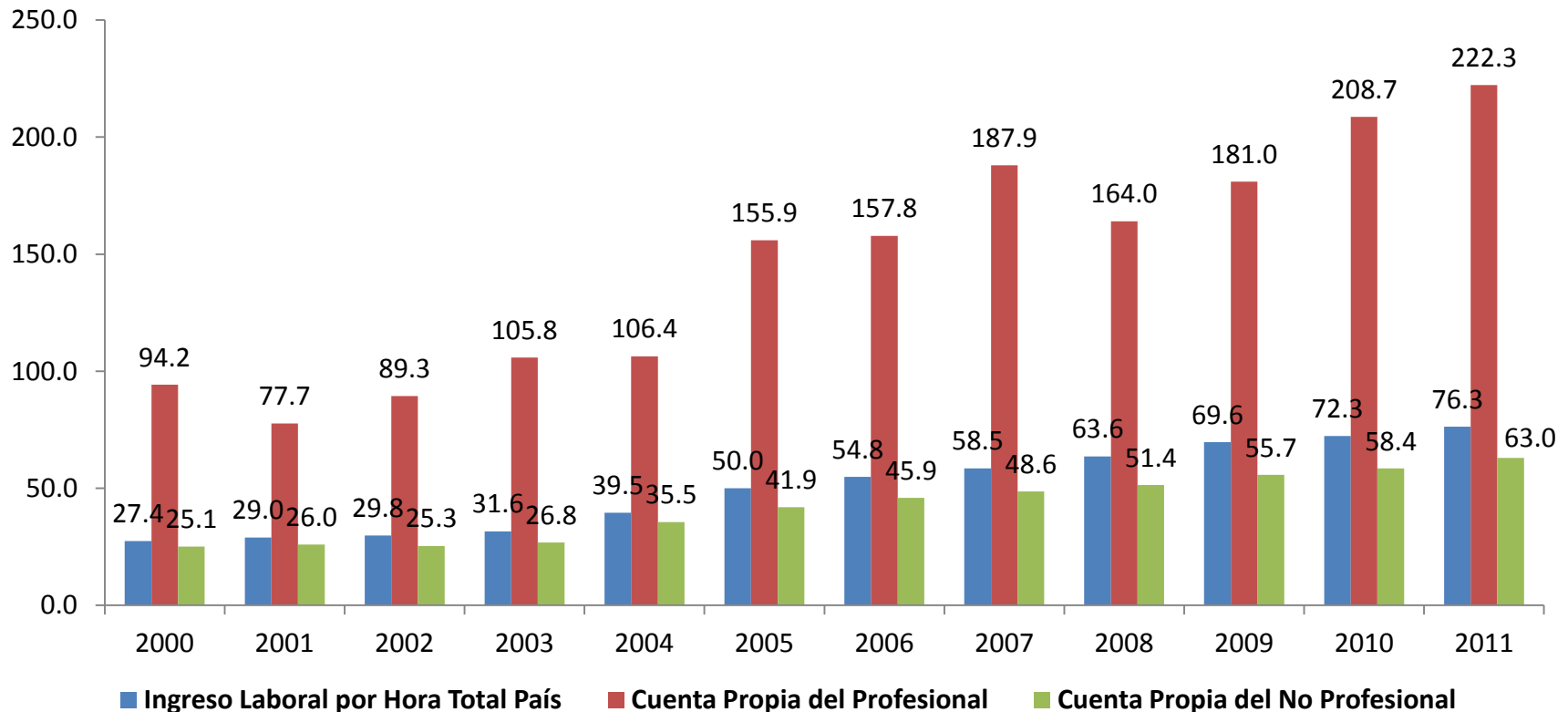
En 2011, ingreso laboral del trabajador por cuenta propia no profesional fue 22% inferior al ingreso laboral mensual promedio del país. Mientras que el del trabajador por cuenta propia profesional fue 2.8 veces superior.

Ingreso Laboral Mensual del Total País y los trabajadores por Cuenta Propia, 2000-2011



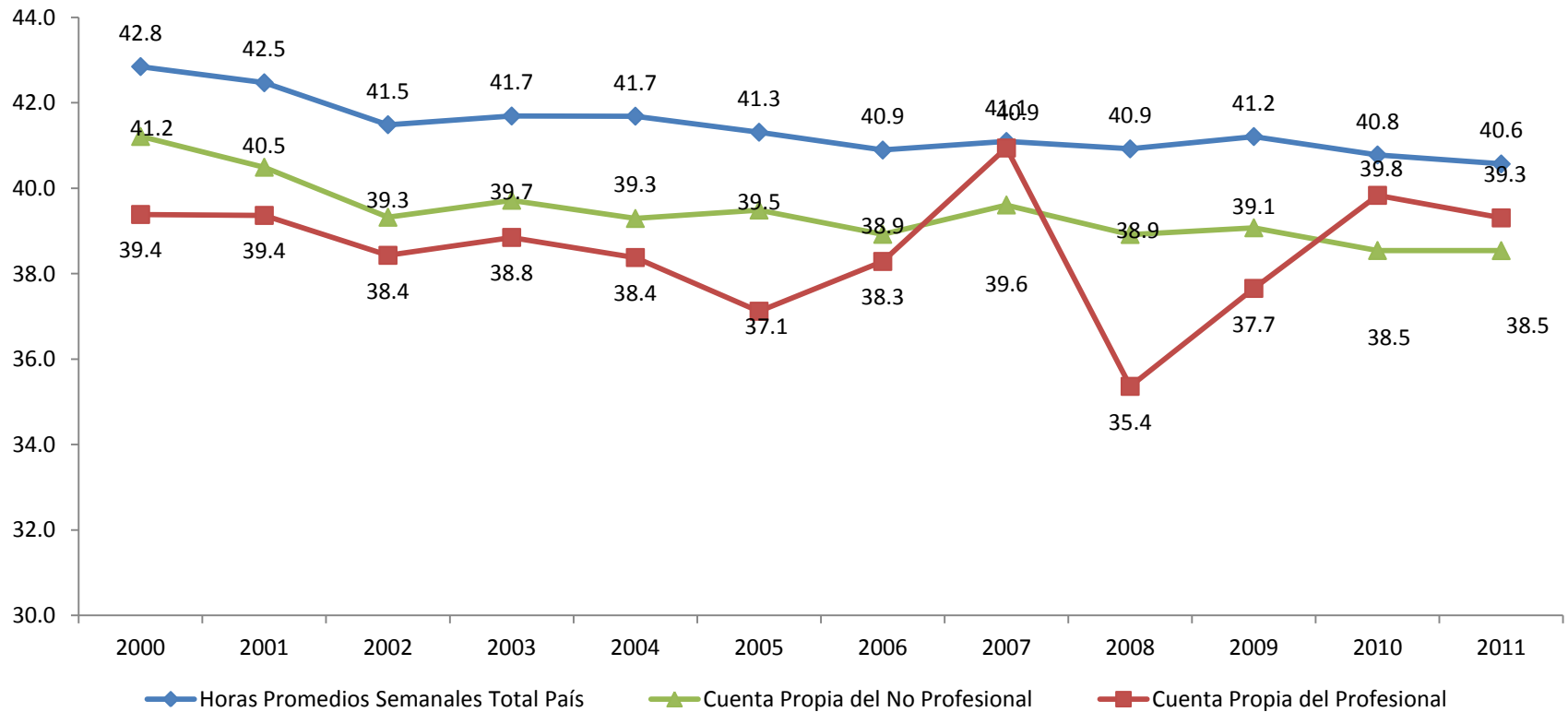
Esta situación se explica tanto por un menor ingreso laboral por hora de los trabajadores por cuenta propia no profesional como por un menor número de horas trabajadas a la semana.

Ingreso Laboral Promedio por Hora de los trabajadores por Cuenta Propia, profesional y no profesional, y del Total de Ocupados, 2000-2012 (RD\$)



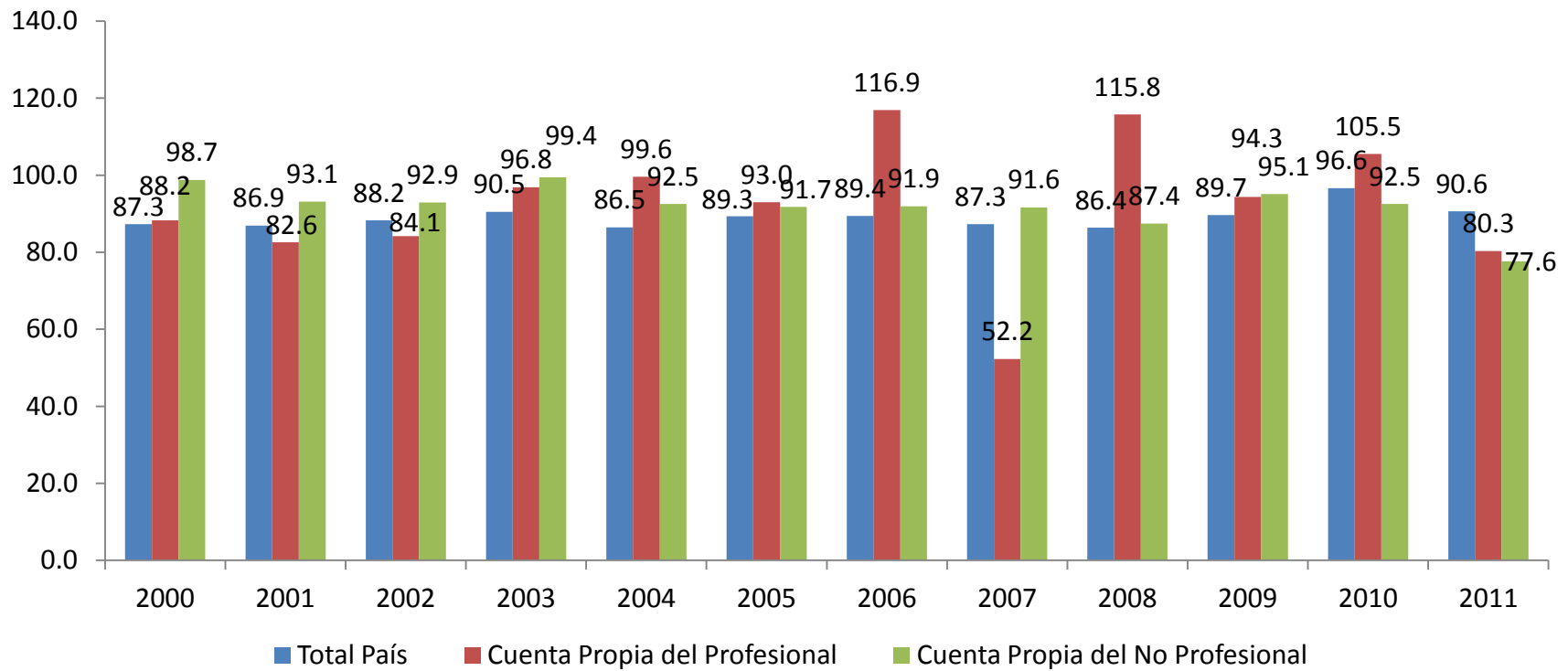
En el caso del trabajador por cuenta propia profesional, el numero de horas trabajadas a la semana es ligeramente menor que el promedio nacional pero mayor que las horas trabajadas por el cuenta propia no profesional.

Horas promedio trabajada/semana de los trabajadores por Cuenta Propia y del Total Ocupados, 2000-2011



Por lo general ha existido una brecha de ingreso laboral por hora desfavorable a las mujeres, que en 2011 fue mucho más intensa en el caso del trabajo por cuenta propia.

Razón Ingreso laboral por hora trabajada de las mujeres respecto a los hombres de los Trabajadores por Cuenta Propia y del Total de ocupados, 2000-2011



Fomento al trabajo por cuenta propia

- Pensar en el fomento al trabajo por cuenta propia como estrategia de combate a la pobreza requiere elevar las capacidades para que este trabajador pueda generar un nivel de ingreso que le permita salir de la situación de pobreza.
- Para el cuenta propia no profesional se requiere formación para el trabajo u oficios, así como acceso a un cierto nivel de activos productivos, a fin de que estén en condiciones de aprovechar las oportunidades.
- Para los trabajadores por cuenta propia en el sector agropecuario o en la manufactura, en adición a la capacitación, se necesita un paquete de servicios que permitan a la unidad productiva elevar su productividad.

Fomento al trabajo por cuenta propia

- La reducción de la vulnerabilidad laboral de muchos de los trabajadores por cuenta propia no profesional requiere abordar el tema de la seguridad social a este segmento poblacional:
 - Aun poniendo en marcha el Régimen Contributivo-Subsidiado, es altamente probable que el subsidio a ser aportado por el Estado sea alto. El condiciones de altos niveles de pobreza, el hecho de que se tenga un trabajo en muchas ocasiones no reduce la vulnerabilidad.
- Los programas de fomento deberían estar en capacidad de identificar oportunidades y apoyar el tránsito de un emprendimiento de subsistencia hacia una unidad productiva con capacidad de acumulación.
 - Distinguir entre micro de subsistencia y micro “gacelas”
 - Enfoque integral para el fomento al trabajo independiente: acceso a capital de trabajo, al conocimiento, a la tecnología y a los mercados a fin de crear negocios sostenibles. Asesoría en el desarrollo de un plan de negocios y acompañamiento en todo el ciclo de desarrollo de un emprendimiento.

En el caso dominicano,

- **Se está haciendo un esfuerzo de aumentar el acceso a financiamiento para las microempresas:**
 - Banca Solidaria, Fundación Banreservas, FEDA, Banco Agrícola.
 - Fortaleciendo los nexos asociativos de los trabajadores por cuenta propia.
 - Banca Solidaria surge con el objetivo de promover la inclusión financiera de miles de personas de bajos ingresos, facilitarles el acceso a los servicios financieros de calidad, impulsar una democratización del crédito y crear capital social, utilizando la metodología de grupos solidario. El inicio de las operaciones contó con una inyección gubernamental de RD\$ 500 millones.
 - Emisión del Reglamento para el acceso al crédito por parte de la Pymes.
- **Para el trabajo por cuenta propia profesional, ha aumentado la consciencia de la necesidad de promover el emprendimiento:**
 - Promoción por parte del Mescyt y las universidades
 - Programas de capital semilla pero aun de alcance limitado. Creación del Fondo de Capital Semilla por parte de Proindustria en 2012.
 - Proindustria estableció en 2012 la Red de Inversionistas Angeles de RD que permite acceder hasta US\$ 150,000 de capital semilla para apoyar iniciativas empresariales innovadoras.
 - Facilidad para el acceso a compras gubernamentales.

En el caso dominicano,

- La alfabetización abre una oportunidad para que trabajadores por cuenta propia puedan capacitarse en un oficio.
- La expansión del Infotep y la creación de los Institutos Tecnológicos Comunitarios permitirían elevar las capacidades para el emprendimiento por cuenta propia.
- La protección social para el trabajador por cuenta propia y su formalización requiere que se aborden los elementos que han impedido el inicio del Régimen Contributivo Subsidiado de la Seguridad Social.
- La formalización tributaria del trabajador por cuenta propia necesita tomar en consideración las capacidades de generación de ingreso del cuenta propia profesional y del cuenta propia no profesional.